

Обзор мониторинга Международной организации труда: COVID-19 и мир труда. Обновленные оценки и исследование

«Пандемия коронавируса – это самое большое испытание для международного сообщества за последние 75 лет. Решения, которые мы сегодня принимаем, непосредственно скажутся на том, как будет развиваться нынешний кризис, а, значит, и на жизни миллиардов людей»

Гай Райдер, генеральный директор
Международной организации труда

Увеличение уровня безработицы в мире в 2020 году будет существенно зависеть от того, как будет разворачиваться ситуация с пандемией коронавируса в дальнейшем и какие будут приниматься меры для ограничения ее последствий.

Международная организация труда (далее – МОТ) наблюдает за ситуацией и регулярно **обновляет данные по сокращению рабочих часов и потере рабочих мест в глобальном масштабе**. На текущий момент, согласно исследованию МОТ, **полная или частичная приостановка работы предприятий затронула 81% работающего населения от общего количества занятых в мире, составляющего 3,3 млрд человек**. Занятость населения в странах с обязательным или рекомендуемым закрытием рабочих мест составляет 87% рабочей силы в странах с доходом выше среднего, 70% рабочего населения в странах с высоким уровнем дохода.

Существенное снижение экономической активности приводит к сокращению как количества рабочих мест, так и рабочего времени. Во многих странах снижение экономической активности коснулось всех сфер экономики, что приводит к резкому сокращению прибыли для многих предприятий.

Экспертами МОТ отмечается, что пандемия особенно сильно затронет представителей **гостиничного и ресторанного бизнеса, производственного и розничного сектора, а также административной сферы**. Текущий кризис приведет к **сокращению рабочих часов на 6,7% по всему миру во втором квартале 2020 г.** Причем в процентном соотношении наибольшее

сокращение рабочих часов прогнозируются в государствах, **где уровень доходов выше среднего** (7%, то есть 100 млн человек, занятых полный рабочий день), что намного превышает последствия финансового кризиса 2008–2009 годов.

Рассматривая региональный срез, **существенные сокращения рабочих часов ожидаются в арабских государствах** (8,1%, эквивалентно 5 млн человек, занятых полный рабочий день), в Европе (7,8%, эквивалентно 12 млн человек) и Азиатско-Тихоокеанском регионе (7,2%, эквивалентно 125 млн человек).

► **Table 1. Crisis is leading to a severe decline in working hours and employment (FTE)**

| | Decline in working hours (%) | Full-time equivalent (40 hours, million) | Full-time equivalent (48 hours, million) |
|-------------------------|------------------------------|--|--|
| World | 6.7 | 230 | 195 |
| Low income | 5.3 | 14 | 12 |
| Lower-middle income | 6.7 | 80 | 70 |
| Upper-middle income | 7.0 | 100 | 85 |
| High income | 6.5 | 36 | 30 |
| Africa | 4.9 | 22 | 19 |
| Americas | 6.3 | 29 | 24 |
| Arab States | 8.1 | 6 | 5 |
| Asia and the Pacific | 7.2 | 150 | 125 |
| Europe and Central Asia | 6.0 | 24 | 20 |
| (Europe) | 7.8 | 15 | 12 |

Производственные потери для многих предприятий, по всей вероятности, будут разрушительными и продолжительными, особенно в развивающихся странах, в которых ограничены финансовые возможности для стимулирования экономики.

Потрясения на рынке труда далеко неоднородны. Определенные сферы экономики в данный момент испытывают на себе основную нагрузку экономической деятельности. В частности, 136 миллионов человек в мире задействованы в сфере здравоохранения и социальной сфере.

Экспертами МОТ прогнозируется, что **воздействие пандемии** будет особенно остро ощущаться среди сотрудников, работающих **в гостиничном и ресторанном бизнесе** (в нем задействовано 144 млн человек), **производстве** (трудится 463 млн человек), **оптовой и розничной торговле** (работают 482 млн человек), **сфере недвижимости, предпринимательской деятельности**.

► Table 2. Workers at risk: Sectoral perspective

| Economic sector | Current impact of crisis on economic output | Baseline employment situation (global estimates for 2020 prior to COVID-19) | | | |
|--|---|---|--------------------------------|--|--------------------|
| | | Level of employment (000s) | Share in global employment (%) | Wage ratio (av. monthly sector earnings/av. total earnings) | Share of women (%) |
| Education | Low | 176560 | 5.3 | 1.23 | 61.8 |
| Human health and social work activities | Low | 136244 | 4.1 | 1.14 | 70.4 |
| Public administration and defence; compulsory social security | Low | 144241 | 4.3 | 1.35 | 31.5 |
| Utilities | Low | 26589 | 0.8 | 1.07 | 18.8 |
| Agriculture; forestry and fishing | Low-Medium* | 880373 | 26.5 | 0.72 | 37.1 |
| Construction | Medium | 257041 | 7.7 | 1.03 | 7.3 |
| Financial and insurance activities | Medium | 52237 | 1.6 | 1.72 | 47.1 |
| Mining and quarrying | Medium | 21714 | 0.7 | 1.46 | 15.1 |
| Arts, entertainment and recreation, and other services | Medium-high* | 179857 | 5.4 | 0.69 | 57.2 |
| Transport; storage and communication | Medium-high* | 204217 | 6.1 | 1.19 | 14.3 |
| Accommodation and food services | High | 143661 | 4.3 | 0.71 | 54.1 |
| Real estate; business and administrative activities | High | 156878 | 4.7 | 0.97 | 38.2 |
| Manufacturing | High | 463091 | 13.9 | 0.95 | 38.7 |
| Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles and motorcycles | High | 481951 | 14.5 | 0.86 | 43.6 |

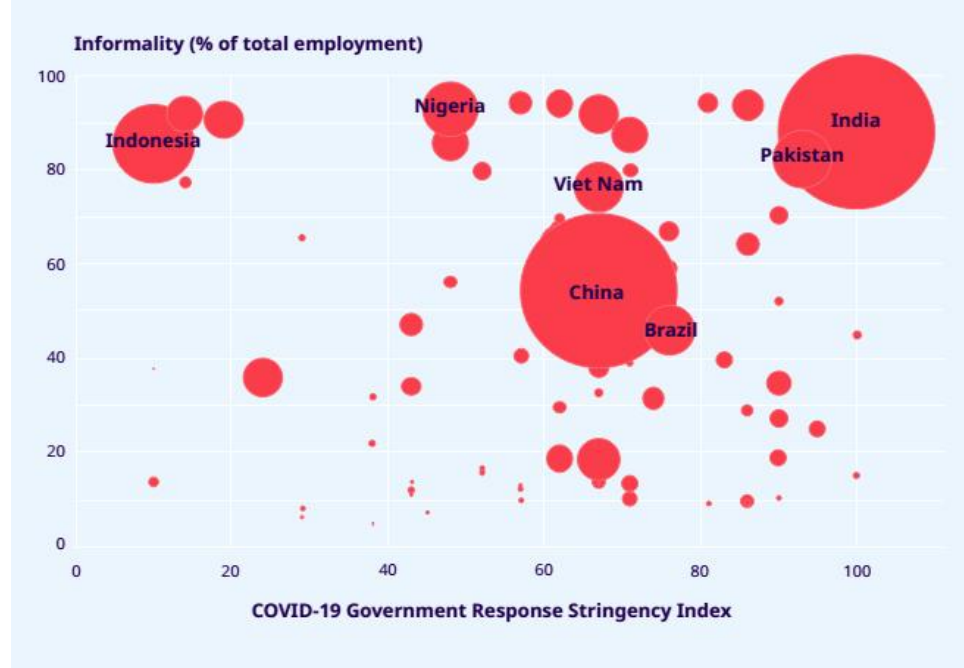
По оценкам МОТ, в указанных сферах заняты 38% населения планеты, что составляет 1,25 миллиарда трудящихся.

Наибольшее количество низкооплачиваемых сотрудников приходится, как правило, на сегмент оптовой и розничной торговли, что составляет 482 млн человек в мире. Лица, занятые в обеспечении продуктами питания, могут продолжать работать, но они сталкиваются с огромными профессиональными рисками, связанными со здоровьем.

С точки зрения различий на региональном уровне **доля занятости в секторах, подверженных риску, варьируется от 26,4% в Африке до 43,2 % в Северной и Южной Америке**. Для некоторых регионов, особенно для Африки, характерен высокий уровень неформальной занятости. В сочетании с отсутствием надлежащей системы социальной защиты и высокой плотностью населения возникают серьезные вызовы для правительств этих стран в сфере здравоохранения и экономики.

По данным МОТ, в мире насчитывается **2 миллиарда людей, работающих в неформальном секторе экономики** (в основном в странах с развивающейся экономикой) и, соответственно, подвергающихся особо высокому риску. В качестве примера, текущие ограничительные карантинные меры в Индии значительно повлияли на 400 миллионов человек, работающих в неформальном секторе экономики, заставляя многих из них возвращаться в сельские районы.

► Figure 3. Informal workers under lockdown and other containment measures



По мнению экспертов МОТ, возможный рост глобальной безработицы за 2020 год будет зависеть в значительной степени от того, насколько быстро экономика восстановится во второй половине года и насколько эффективно политические меры будут стимулировать спрос на рабочую силу. Так, МОТ предлагает рассмотреть **широкомасштабные, комплексные политические меры реагирования**:

- Международные трудовые нормы обеспечивают прочную основу для ключевых стратегий политического реагирования
- Политические меры реагирования должны быть сосредоточены на двух ближайших целях: меры по защите здоровья и меры экономической поддержки
- Обеспечение уверенности через доверие и диалог имеет решающее значение для обеспечения эффективности политических мер, что включает выстраивание диалога с общественностью, чтобы адаптировать пакеты политических мер под потребности тех, кто в них в большей степени нуждается
- Политические меры должны учитывать **четыре основных элемента** в борьбе с COVID-19, основанных на Международных трудовых нормах:

1. **Стимулирование экономики и занятости;**
2. **Поддержка предприятий, трудоустройство и доходы;**
3. **Защита работников на рабочих местах;**
4. **Использование социального диалога между правительством, работниками и работодателями для поиска решений.**

► Figure 4. Policy framework: Four key pillars to fight COVID-19 based on International Labour Standards



В дополнение аналитиками МОТ также отмечается необходимость **непосредственной поддержки наиболее затронутых секторов экономики и групп населения**. Конкретные и целевые меры необходимо предпринять в странах с высоким уровнем неформальной занятости, включая денежные переводы, обеспечение альтернативной занятости для тех, кто больше всего пострадал от ограничительных карантинных мер, закрытия и перепрофилирования производства. Это должно быть дополнено усилиями по обеспечению продовольствием и другими предметами первой необходимости.

Помимо прочего, необходимо **приложить усилия для поддержки официально трудоустроенных работников** для того, чтобы в результате кризиса они не начали практиковать неформальную занятость. В противном случае это сведет на нет успехи, достигнутые в последние годы в данном направлении.

Крайне важно **использовать государственные ресурсы** для обеспечения рабочих мест и заработка. **На национальном уровне** для применения подходящих общеэкономических и целевых мер необходимо принимать во внимание обстоятельства, в том числе экономическую систему, существующие тенденции неравенства. **Странам необходимо найти ресурсы, позволяющие введение эффективных стимулирующих мер** для поддержки предприятий и выхода из кризиса **путем межведомственного подхода и согласованного взаимодействия на политическом уровне**.

Оригинал мониторинга на английском языке:

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_740877.pdf