

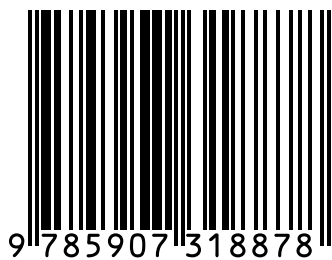


Россия и Африка: аудит отношений

Олег Барабанов, Исразль Ньябури Ньядера,
Дмитрий Полетаев, Елена Харитонова,
Наталия Цайзер, Роже Цафак Нанфоссо,
Лора Чкония

Данный текст отражает личное мнение автора или группы авторов, которое может не совпадать с позицией Клуба, если явно не указано иное.

ISBN 978-5-907318-87-8



© Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2023

Российская Федерация, 127051, Москва,
Цветной бульвар, дом 16/1

Об авторах

Олег Барабанов

доктор политических наук, профессор Российской академии наук, программный директор Международного дискуссионного клуба «Валдай». Руководитель авторского коллектива, автор глав 4 и 5.2

Исраэль Ньябури Ньядера

Ph.D., преподаватель Университета Эджертон, Кения, автор главы 5.1

Дмитрий Полетаев

кандидат экономических наук, директор Центра миграционных исследований, ведущий научный сотрудник Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, автор главы 6

Елена Харитоновна

кандидат психологических наук, старший научный сотрудник Центра цивилизационных и региональных исследований Института Африки РАН, автор главы 2

Наталия Цайзер

кандидат филологических наук, Председатель правления Союза «Африканская Деловая Инициатива», руководитель рабочей группы «Россия – Африка +» Российского совета по международным делам, автор главы 1

Роже Цафак Нанфосо

Ph.D., ректор Университета Дшанг, Камерун, автор главы 7

Лора Чкония

научный сотрудник Центра ближневосточных и африканских исследований Института международных исследований МГИМО-Университета, автор главы 3
(оригинальный текст подготовлен на английском языке, перевод материала выполнен Клубом «Валдай»)

Содержание

- 3 Введение
- 3 Глава 1. Россия и Африка между саммитами: перейти Рубикон
 - Экономическое сотрудничество. Ожидания и реальность
 - Репутационный выигрыш
 - Политический базис
 - Активное продвижение африканской повестки со стороны РФ в БРИКС
 - Просветительство как залог развития связей между Россией и Африканским континентом
- 9 Глава 2. Сильные и слабые стороны России в Африке. SWOT-анализ в динамике: от саммита-2019 к саммиту-2023
- 14 Глава 3. Залог успеха российско-африканского саммита
 - Семёрка больших саммитов:
обзор ключевых форумов с Африкой
 - Механизмы последующих мероприятий,
обсуждение в группах и декларации
 - Рекомендации для успешного проведения саммита «Россия – Африка»
- 29 Глава 4. Готовность государств Африки к сотрудничеству и страновые приоритеты России
- 32 Глава 5. Сотрудничество России и Африки в сфере образования
 - 5.1. Вузы как ключ к созданию устойчивых российско-африканских отношений
 - 5.2. Задачи и вызовы образовательного сотрудничества России и Африки
- 37 Глава 6. *Case study*: африканская миграция в Россию
 - Учебная миграция
 - Миграция на постоянное место жительства
 - Вынужденные мигранты из Африки в Россию
 - Отношение к африканцам в России
 - Миграционный диалог «Россия – Африка»
 - Краткое резюме и перспективы
- 48 Глава 7. Руссафрика: основы взаимодействия
 - Историческая основа
 - Политическая основа
 - Экономическая основа
 - Научная и академическая основа
 - Сфера безопасности как основа
- 51 Заключение

Введение

За время, прошедшее с первого саммита «Россия – Африка», который состоялся осенью 2019 года и заложил основу для амбициозной программы по расширению сотрудничества РФ со странами континента, геополитический ландшафт полностью изменился.

Тогда, четыре года назад, в преддверии большой встречи глав государств в Сочи, Клуб «Валдай» также подготовил доклад¹. Несмотря на произошедшее позже кардинальное переустройство мирового порядка, многие его тезисы верны и сегодня. В частности, в докладе 2019 года мы отмечали, что Россия не преследует целей конкуренции с другими внешними силами в регионе, но привносит в Африку дополнительную «добавленную стоимость» в виде своих проектов. Это верно и сегодня, хотя и с поправкой на совсем другие для России геополитические обстоятельства. Реальный уровень глобальной конкуренции за Африку стал настолько высок, что не принимать его во внимание уже просто невозможно. К тому же геополитические оппоненты России пытаются ставить преграды на пути её африканского сотрудничества в гораздо более жёсткой форме, чем раньше.

Запланированный на конец июля 2023 года второй саммит «Россия – Африка» должен определить перспективы для дальнейшего взаимодействия РФ и стран континента. В свете происходящего России нужна «умная», конкурентоспособная африканская стратегия, а также работающая дорожная карта по её реализации. О том, как этого достичь, говорится в настоящем докладе.

Глава 1. Россия и Африка между саммитами: перейти Рубикон

О возвращении России в Африку заговорили на официальных площадках семь лет назад, когда на Петербургском международном экономическом форуме впервые состоялся круглый стол «Россия – Африка: расширение границ». С этого момента российское бизнес-сообщество призвали обратить внимание на континент, обладающий колоссальными запасами природных ресурсов, с растущим населением (на тот момент в 1,2 миллиарда, а сейчас уже в 1,4 миллиарда человек), которому России есть что предложить.

¹ Балытников В., Барабанов О., Емельянов А., Полетаев Д., Сид И., Цайзер Н. Возвращение России в Африку: стратегия и перспективы // Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай», 24.10.2019. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/reports/vozvrashchenie-v-afriku-strategiya/>

Прошедший в октябре 2019 года первый саммит «Россия – Африка» в Сочи стал знаковым событием как для РФ, так и для стран Африканского континента. На саммите Россия официально задекларировала свои намерения выстроить с африканскими странами партнёрские, долгосрочные, взаимовыгодные отношения. Было принято решение проводить подобные мероприятия на высшем уровне раз в три года.

В силу объективных причин второй саммит «Россия – Африка» было решено перенести на 2023 год. Импульс, данный к работе с Африкой на всех уровнях в 2019 году, не получил должного продолжения и практического воплощения, безусловно, и из-за внешних факторов, влияние которых сложно переоценить. Но, представляется, дело не только в них.

Экономическое сотрудничество. Ожидания и реальность

Что же было сделано и не сделано? Где мы находимся сейчас? Чего ждали от нас наши африканские партнёры? И что мы готовы были им предложить?

Прочно стоящие со времён Советского Союза на основе дружбы и взаимопомощи, испытанные временем и даже полным отсутствием интереса к работе с континентом на протяжении последних как минимум пятнадцати – двадцати лет, российско-африканские отношения требовали глобальной перезагрузки. Развивающийся с колоссальной скоростью континент интересуют не только политические, но и экономические отношения. Помня о прошлом, африканские страны пытаются всеми способами диверсифицировать постколониальные и неоколониальные отношения, расширив палитру внешних игроков, среди которых России отводится особое место. Между Россией и Африкой доверие было всегда. Крупная самостоятельная держава, энергетически и ресурсообеспеченная, Россия выглядела для африканцев привлекательным партнёром. Они верили в то, что, наладив свою внутреннюю экономику, Россия повернётся к Африке и начнёт инвестировать в проекты, которые построят «Африку будущего».

Саммит 2019 года был призван стать отправной точкой новой эпохи российско-африканского сотрудничества. Африканцы ждали инвестиций во всех секторах экономики. Но большинство российских компаний до сих пор не освоили ликбез, как работать с Африкой: где точки входа, кто потенциальные партнёры, в чём на самом деле нуждаются африканские страны, как наладить коммуникацию и выстроить финансовые модели, как проводить комплаенс сделок и привести в соответствие расхождения

в законодательствах и правовом регулировании между нашими странами и так далее. На саммите 2019 года в Сочи была принята совместная декларация², состоящая из 47 пунктов, 20 из которых прямо или косвенно посвящены именно сотрудничеству в торгово-экономической, образовательной и гуманитарной сферах. Каждое такое задекларированное намерение предполагало практическое воплощение и наполнение конкретными проектами: значимое, весомое наращивание товарооборота, дорожная карта совместных проектов в различных секторах экономики с последующей реализацией каждого этапа, активное взаимодействие в создании совместных проектов по защите окружающей среды.

Если провести детальный аудит работы российского бизнеса в Африке за прошедшие четыре года, то мы увидим, что активны и сравнительно успешны в Африке по-прежнему те компании, которые работают там уже как минимум десять лет. Но и они не стали локомотивами и драйверами для новой волны. Заявляемые время от времени в преддверии второго саммита «Россия – Африка» проекты являются лишь редкими вкраплениями и робкими попытками встроиться в экономическую конъюнктуру текущих реалий в освоении новых рынков.

Учитывая объявленный разворот в сторону Юга, России нужны свои уникальные механизмы, а также универсальный инструментарий для выстраивания российско-африканской экономической политики.

Репутационный выигрыш

Есть очень конкретные процессы, которые могли бы послужить важными точками опоры при выходе на африканские рынки. Африканская континентальная зона свободной торговли, находящаяся с точки зрения регулирования и действия в зачаточном состоянии, способна стать хорошей площадкой для совместных экономических проектов, учитывая большой опыт России в подобных моделях. Поняв интересы и цели африканцев, Россия могла бы оказать существенную помощь в стратегическом подходе развития африканских экономик. Взаимодействие с континентом не может строиться исключительно точечно – необходима плотная работа с центральными, континентальными и субрегиональными панафриканскими организациями, что позволит расширить диапазон единовременного сотрудничества и обеспечит многосторонний подход к исследованию возможностей.

² См.: Декларация первого саммита Россия – Африка // Саммит «Россия – Африка». 24.10.2019. URL: <https://summitafrica.ru/about-summit/declaration/>

У России есть преимущество, которое заключается в том, что ни с одной африканской страной исторически у неё не было непреодолимых противоречий. В текущей геополитической ситуации работа по линии «Россия – Африка» должна вестись комплексно: нужны такие проекты и инструменты, которые обеспечили бы серьёзный репутационный выигрыш, и определить ниши, где Россия сможет оказать максимальное содействие развитию Африки и при этом реализоваться как полноправный, высококомпетентный партнёр.

Основные проблемы, с которыми сегодня сталкивается Африка: продовольственная и энергетическая безопасность, отсутствие развитой энергосистемы энергетической логистики на континенте, инфраструктурный и технологический вакуум, постоянный прирост населения, который влечёт за собой переизбыток рабочей силы и нехватку рабочих мест.

Какими компетенциями и опытом мы могли бы вооружиться, чтобы совершить прорыв на российско-африканском экономическом направлении?

Россия – опытный игрок на мировом энергетическом рынке с историческим потенциалом в сфере разработки, строительства, эксплуатации, оценки энергетических объектов (ТЭЦ, ГЭС, АЭС и прочее), экспорта и транспортировки энергии. Реализация энергетических программ в масштабах больших территорий, строительство энергосетей (то, в чём сейчас особенно нуждается Африканский континент) являются конкурентным преимуществом России при выборе партнёра. Африка может стать площадкой для совместного тестирования и разработки новейших инновационных российских технологий в этой и иных отраслях.

На данном этапе Африка не имеет собственной развитой технологической базы, но как страна с динамично развивающимся населением и потенциалом является мощнейшим потребителем продуктов технического прогресса. Правительства африканских стран заинтересованы в новых технологиях, в развитии IT и телекоммуникационной инфраструктуры, в наукоёмких технологиях для своих стран. Россия, взяв курс на обновление и развитие этих направлений, может стать одним из основных партнёров для Африки, чему поспособствует и разумная финансовая стоимость подобных продуктов и услуг (в отличие, например, от западных аналогов), и сохранившееся доверие к продукции российских компаний со стороны африканцев.

Особое место Африка отводит развитию внутренних рынков и, как следствие, локализации производства в ключевых для континента отраслях. Задача – не просто купить, а научиться производить на месте, совершенствуя и масштабируя таким образом свой внутриконтинентальный ресурс.

Сферы здравоохранения, сельского хозяйства, геологоразведки заслуживают особого внимания. Реализация программ во всех перечисленных областях возможна только при условии пересмотра логистических и транспортных коридоров с учётом новых реалий, наращивания авиасообщения с африканскими странами, проработки максимально комфортных, безопасных маршрутов для движения товаров из России в Африку и обратно. Товарооборот с африканскими партнёрами надо существенно увеличивать.

Ввиду беспрецедентных санкционных ограничений, наложенных на финансовый и энергетический секторы российской экономики, для работы с африканскими странами России нужно разработать совершенно новые финансовые инструменты, которые позволили бы наладить сотрудничество вне зависимости от текущей политической и экономической конъюнктуры.

Политический базис

Африканские лидеры сдержанно поддерживают и разделяют взгляды руководства нашей страны на ведение внешнеполитического и внешнеэкономического диалога, однако разворот в сторону Африканского континента очень важно развивать и подкрепить реальными действиями. Для начала хорошо бы определить, в чём именно заключаются современные российские интересы на Африканском континенте и как их соотнести с интересами наших африканских партнёров.

При выстраивании новой российско-африканской стратегии особенно важен сегодняшний сложный международный контекст, в котором это взаимодействие будет развиваться. Вопросы экономического и гуманитарного взаимодействия с Африкой должны прорабатываться с учётом всего спектра ограничений и проблем, с которыми столкнулась Россия.

Активное продвижение африканской повестки со стороны РФ в БРИКС

Африка становится зоной стратегических интересов возникающих полюсов власти. Взаимодействие стран БРИКС как отдельно, так и в качестве объединения со странами Африканского континента является важным направлением внешнеполитической активности. Во время присоединения к формату БРИК ЮАР рассматривалась в качестве основных ворот континента. Ещё при вступлении в БРИКС в 2011 году ЮАР назвала экономическое развитие страны и континента одним из приоритетов своей деятельности в объединении. Учитывая активную позицию в южноафриканском регионе

и Африканском союзе, страна заявила о себе как о представителе общеафриканских интересов, чья деятельность будет направлена на привлечение внимания к проблемам развития всех стран Африки. Это, в частности, привело к реализации формата «аутрич» на саммите БРИКС 2013 году в ЮАР, куда были приглашены представители АС и африканских региональных объединений. На сегодняшний день ЮАР, представляя весь Африканский континент в альянсе БРИКС, является проводником новых глобальных изменений, в которых остро нуждаются африканские страны.

Особое значение приобретает решение вопросов безопасности и миротворчества на континенте. Дестабилизирующие факторы и процессы, происходящие сейчас на африканском Севере, а также в ряде стран Сахельского региона и к югу от Сахары, оказывают влияние на всё мировое сообщество, провоцируя ещё более отрицательную динамику глобального кризиса. Поэтому континент сегодня нуждается в постоянном контроле и мониторинге ситуации. Африке, без сомнения, будет нужна помощь. Будучи активным участником формата БРИКС, современная Россия обладает достаточным потенциалом для налаживания диалога, который поможет выстроить стратегические отношения со странами Африки.

Просветительство как залог развития связей между Россией и Африканским континентом

Российское общество крайне мало знает об Африке. Континент с полуторамиллиардным стремительно развивающимся населением и стабильно растущим до недавнего времени (до пандемии *COVID-19*) ВВП консервативно ассоциируется у российской аудитории с крайней бедностью, болезнями, полным отсутствием инфраструктуры и прочими негативными характеристиками. Отсюда индифферентное, а часто и отрицательное отношение к ведению экономических отношений, к стратегическому партнёрству России и Африки. Это является препятствием для российского бизнеса, за исключением крупных госкорпораций или пятёрки глобальных частных инвесторов, исторически имеющих большой опыт работы на континенте.

Африканцы тоже мало информированы о том, как устроено российское государство, какие процессы модернизации общества происходят в нашей стране, какие экономические и политические реформы

произошли в последнее время и как они связаны с общим международным контекстом. Доступа к обмену объективной взаимной информацией катастрофически не хватает.

Исправлению ситуации может способствовать в том числе диалог гражданских обществ. Он способен сыграть существенную роль в закладке основ нового общественного мнения, базирующегося на уникальности культурно-исторического и языкового наследия. Основная идея устойчивого развития заключается в улучшении благосостояния людей и защиты нашей планеты. Достигнуть этой цели можно лишь путём объединения интересов современных и будущих поколений. Общество может выступить мощным регулятором всех процессов.

Через двадцать – тридцать лет 60 процентов общемирового прироста мирового рынка труда будет приходиться на Африку. Африка является первым континентом по численности молодого населения. Эти люди смотрят открыто на мир, они готовы к взаимодействию со странами-партнёрами. Сейчас есть прекрасная возможность познакомить молодёжь России и Африканского континента.

Глава 2. Сильные и слабые стороны России в Африке. *SWOT*-анализ в динамике: от саммита-2019 к саммиту-2023

Произошедшие в мире за четыре года между саммитами «Россия – Африка» глобальные перемены привели к появлению новых вызовов, угроз и возможностей на российско-африканском треке. Изменения претерпела и сама Россия. Чтобы обозначить её новые координаты в глобальной конкуренции за Африку, прибегнем к *SWOT*-анализу.

SWOT-анализ относится к числу методов стратегического планирования и оценки ситуации. Напомним расшифровку аббревиатуры *SWOT*. **S** – *Strengths* – сильные стороны, потенциал, компетенции.

W – *Weaknesses* – слабые стороны, недостатки. **O** – *Opportunities* – возможности, перспективы. **T** – *Threats* – угрозы, помехи, препятствия. В различных ситуациях один и тот же фактор может как выступать в качестве угрозы, так и предоставлять возможности.

S. Блок сильных сторон (*Strengths*)

К числу сильных сторон России в её отношениях с Африкой относятся:

1. Наследие советской эпохи: успешный опыт совместной борьбы за деколонизацию континента и становление независимых африканских государств; подготовка кадров в Университете Дружбы народов имени Патриса Лумумбы и других советских вузах – всё это обеспечивает потенциал доверия, не утраченный даже за годы длительной паузы в отношениях после распада СССР. Этот «фактор силы» является константным, однако он может ослабевать в отсутствие реальных действий. Так что, помимо деклараций, хорошей репутации, отсутствия колониального прошлого в анамнезе, памяти о прошлых заслугах, как фундаменту для построения российско-африканского сотрудничества, России и российскому бизнесу надо подумать, чем ещё мы можем выгодно отличаться от наших оппонентов.

2. «Мотивационный» фактор: выраженная установка России на масштабное развитие взаимодействия с африканскими государствами и ведущими африканскими субрегиональными организациями. Это было отмечено в ходе саммита-2019, но если тогда данную установку во многом формировали двусторонние инициативы, то есть мотивацию можно было рассматривать как внутреннюю интенцию (намерение), то в 2023 году существенно возрос внешний фактор, когда Россию и Африку, помимо их собственных намерений о сотрудничестве, подталкивают друг к другу внешние обстоятельства и угрозы.

3. Конкурентоспособные компетенции в особо востребованных в Африке сферах – это ВПК, оборона и безопасность, высокие технологии, геологоразведка, энергетика, в том числе атомная, оборудование для обрабатывающей промышленности и прочие. Карта компетенций России для Африки включает 39 продуктов, которые объединены в семь компетенций: медицина, недропользование, цифровое государство, образование, транспортная инфраструктура, энергетика, сельское хозяйство³. Важными для Африки являются усилия России по обеспечению продовольственной безопасности континента.

4. Сходство в понимании традиционных ценностей. В африканской системе ценностей прочное место занимают представления

³ Подведены итоги первого саммита и Экономического форума Россия – Африка. Росконгресс продолжит работу на африканском треке в период до следующего Форума // Саммит «Россия – Африка». URL: <https://summitafrica.ru/about-summit/summit-outcomes-2019/>

о справедливости и солидарности, стремление к построению равноправной системы международных отношений, а также отсутствие эксплуатации во всех её проявлениях. На саммите-2019 Россия заявила о своей приверженности идеям справедливости, и это было положительно воспринято африканской стороной. Но здесь мы видим потенциальную проблему. Россия после распада СССР встала на капиталистический путь развития. А в капиталистической парадигме главная цель бизнеса – получение прибыли. Поэтому, чтобы сила России не превратилась в слабость и угрозу российско-африканским отношениям, чтобы не столкнуться с обманутыми ожиданиями наших африканских партнёров, российскому бизнесу стоит обратить на этот факт особое внимание и следовать правилам социальной ответственности, приходя в Африку.

5. Взаимовыгодный характер отношений. Африке Россия нужна как стратегический партнёр и как сдерживающий фактор в мировом балансе сил; как источник развития – в плане поставки новых технологий, в том числе цифровых и космических; как возможность выхода из сырьевой зависимости от Запада и отлаживания собственных цепочек добавленной стоимости; как источник безопасности и стабильности в борьбе с террористическими угрозами и в ситуациях внутренних кризисов и конфликтов. России сотрудничество с Африкой необходимо для решения экономических проблем, возникших в результате санкционного режима, а также для реализации планов по формированию альтернативных союзов в рамках общей стратегии формирования многополярного мира.

III. Блок слабых сторон (*Weaknesses*)

К числу слабых сторон в системе российско-африканских отношений можно отнести:

1. Разрыв в контактах, который начался в 1990-е годы после распада СССР и длился почти тридцать лет (так называемый «уход» России из Африки). Последствия этого полностью не преодолены, так как в отсутствие России другие игроки заняли освободившиеся ниши. «Уход» России из Африки повлёк за собой закрытие торгпредств⁴, культурных представительств, центров изучения русского языка, сокращение штатов российских посольств. Сейчас в Африке всего четыре российских торгпредства – в Марокко, Алжире, Египте и ЮАР, хотя на фоне западных санкций Россия планирует расширить их сеть в странах Африки. В культурно-образовательной сфере в 2022 году были открыты новые Русские дома в Судане, Мали, Египте и Алжире, идёт подготовительная организационная работа в Анголе.

⁴ Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2005 г. № 401 «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» было ликвидировано 11 торговых представительств и аппаратов торговых советников посольств в Африке. Сейчас торгпредства функционируют только в Алжире, Египте, Марокко и ЮАР.

Заметно активизировалась работа по продвижению русского языка на африканском континенте: в 2023–2024 учебном году квота на африканских студентов в вузах России была увеличена с 2,3 тысяч до 4,7 тысяч мест, то есть более чем в два раза⁵. В сентябре 2023 года планируется запуск Центра открытого образования на русском языке и обучения русскому языку в Бенине⁶. Таким образом, здесь, хотя и не быстро, но ситуация начала исправляться.

2. Россия, в отличие от западных оппонентов, недостаточно работает на концептуальном уровне. Данный уровень включает в себя не только формирование положительного образа России в Африке и позитивного образа Африки в России, но и продвижение взаимно разделяемых ценностей.

3. На данный момент слабой стороной можно считать объём российско-африканского товарооборота. Однако по прогнозам Министерства экономического развития России к 2030 году он может вырасти вдвое⁷. При этом от 60 до 70 процентов российских инвестиций направляются в разведку и добычу нефти, газа, урана, бокситов, алмазов, железной руды и других минералов⁸. Для реализации стратегических интересов африканских партнёров, чтобы сотрудничество для Африки было действительно выгодным, стоит увеличить поставку в Африку оборудования для перерабатывающей промышленности.

4. Также к блоку *W* можно отнести отсутствие PR-стратегии в системе российско-африканских отношений, что влияет в том числе на бизнес. Из-за дефицита позитивной информации об Африке, высокого уровня политических и коммерческих рисков, необходимости «длинных денег» для инвестиционных проектов российский бизнес был осторожен в плане реализации долгосрочных проектов, требующих инвестиций и организации производства «на местах» (например, сборочных цехов, ремонтных мастерских). Сейчас ситуация в российском информационном поле меняется в лучшую сторону, но этого недостаточно.

5. Эффективному российско-африканскому сотрудничеству могут помешать и возможные экономические проблемы России, связанные

⁵ Нефедова А. Саванна небесная: Россотрудничество открывает новые центры в Африке // Известия. 7.11.2022. URL: <https://iz.ru/1420557/alena-nefedova/savanna-nebesnaia-rossotrudnichestvo-otkryvaet-novye-tcentry-v-afrike>

⁶ «Союз-Бенин»: студенты в Африке начнут активно изучать русский язык // РИА ФАН. 28 апреля 2023. URL: https://riafan.ru/24018668-soyuz-benin-studenti_v_afrike_nachnut_aktivno_izuchat_russkii_yazik

⁷ МЭР заявило, что Россия может вдвое нарастить товарооборот со странами Африки до 2030 года // ТАСС. 20.03.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17317795>

⁸ Там же.

с воздействием санкционного давления. Впрочем, при наличии политической воли и проработанной стратегии это обстоятельство может оказаться, наоборот, драйвером развития отношений.

О. Блок возможностей (*Opportunities*)

Российские обязательства и инициативы касаются помощи Африке в различных областях, каждая из которых обладает огромным потенциалом и представляет собой возможность для развития успешного сотрудничества. Перечислим наиболее масштабные и перспективные сферы:

- 1) борьба с терроризмом и последствиями стихийных бедствий;
- 2) здравоохранение, в частности борьба с эпидемиями;
- 3) образование;
- 4) развитие технологий и в сфере продовольственной безопасности (в том числе через бесплатные поставки зерновых в особо нуждающиеся африканские страны – независимо от решений по так называемой зерновой сделке).

Россия, как уже отмечалось при перечислении сильных сторон, обладает многими преимуществами для сотрудничества с Африкой. В ходе первого российско-африканского саммита Африка была названа «континентом возможностей», а укрепление связей с африканскими странами – одним из «российских внешнеполитических приоритетов». Чтобы эти возможности стали реальностью, необходима планомерная ежедневная работа.

Т. Блок угроз (*Threats*)

1. Эскалация украинского кризиса, которая может вынужденно привести к перераспределению приоритетов и сместить ракурс внимания России с африканского направления.

2. Нарастание противодействия инициативам России на африканском континенте со стороны западных оппонентов, включение всех уровней гибридной войны – от имиджево-репутационных воздействий до финансово-экономической конфронтации.

3. Обманутые ожидания африканских партнёров. Африканцы заинтересованы в долгосрочном сотрудничестве, решении острых социальных проблем, открытии рабочих мест для местного населения, в развитии обрабатывающих технологий и создании цепочек добавленной стоимости.

Представители российского бизнеса зачастую (за исключением крупнейших российских компаний) предпочитают быстрое получение прибыли, даже «гешефт», а не долгосрочное сотрудничество. Африка, которая ждёт от России реализации принципов справедливости, обозначенных в ходе саммита-2019, может оказаться разочарованной. Выход – активное участие российского бизнеса в социальных программах, заинтересованность в том, чтобы поднять уровень жизни африканцев, помочь им уйти от капиталистического принципа «ножниц», когда из стран по заниженным ценам вывозится сырьё и по завышенным ценам ввозится переработанная продукция. Эти действия помогут российскому бизнесу избежать ещё одной угрозы, а именно – угрозы стирания различий в способах ведения бизнеса с бывшими колониальными державами.

4. Отсутствие или слабость информационно-имиджевой политики, направленной на формирование позитивного образа России в Африке, особенно сейчас, когда вся мощь медийной машины Запада направлена на дискредитацию России и уничтожение её репутационного капитала.

5. Возможный «уход» из Африки на фоне нарастания внешних и внутренних сложностей. Важно, чтобы не повторилась ситуация 1990-х, когда мы в трудной для нашей страны ситуации практически перестали работать с континентом.

Результаты приведённого выше *SWOT*-анализа показывают, что количество сильных и слабых сторон России на африканском треке, а также возможностей и вызовов примерно одинаково. А это значит, что при наличии желания, политической воли и грамотно разработанной стратегии сотрудничества российско-африканское направление может стать чрезвычайно перспективным.

Глава 3. Залог успеха российско-африканского саммита

Подъём Африки открывает большие возможности для тех, кто готов действовать, и великие державы предлагают уникальные форматы, инструменты и иные средства достижения целей. Всё это получает отражение в их стратегиях сотрудничества с Африкой, большинство из которых либо уже опубликованы, либо будут опубликованы в ближайшее время. В этом

контексте саммиты и конференции высокого уровня служат важными стартовыми площадками для представления этих стратегий, объявления пилотных проектов и выдвижения новых инициатив на континенте.

Россия не является исключением и возлагает большие надежды на предстоящий в июле 2023 года второй саммит «Россия – Африка». Поскольку итоговая декларация 2019 года, где были определены общие принципы сотрудничества на начальном этапе партнёрства, выполнила своё предназначение, задачей второго саммита должна стать разработка стратегии, которая могла бы активизировать заинтересованные в сотрудничестве с Африкой целевые группы и определить механизмы для такой работы.

Семёрка больших саммитов: обзор ключевых форумов с Африкой

Все пилотные саммиты, как правило, фокусируются на определении общих правил сотрудничества и формулировании намерений. Например, в документе «Индийско-африканские рамки сотрудничества», принятом на первом саммите 2008 года в Индии, признаётся «необходимость придания нового измерения этому сотрудничеству» и излагаются семь ключевых направлений партнёрства (экономика, политика, наука, технологии, исследования и разработки, социальное развитие и наращивание потенциала, туризм, инфраструктура, энергетика и окружающая среда, средства массовой информации и коммуникации)⁹.

Несмотря на многообразие форматов саммитов с Африкой, не все они равнозначны, как видно из приводимой ниже инфографики. Есть форумы, история которых насчитывает не одно десятилетие. Форум китайско-африканского сотрудничества (*FOCAC*), например, был организован в 2000 году и с тех пор проводится каждые три года. В том же 2000 году состоялся первый саммит Европейского и Африканского союзов, представители которых встречались уже шесть раз. Японский формат, Токийская международная конференция по развитию Африки (*TICAD*), имеет ещё более давнюю историю: с 1993 года с разными промежутками времени было проведено восемь конференций. Есть форумы, возникшие сравнительно недавно: в 2008 году состоялись первые саммиты форума «Индия – Африка» и партнёрства «Турция – Африка». На этом фоне проведённый в 2019 году саммит «Россия – Африка» представляет собой новое явление.

⁹ Индийско-африканские рамки сотрудничества 2008 г. // Посольство Индии в Аддис-Абебе. URL: <https://eoiaddisababa.gov.in/india-africa-framework-cooperation-2008/>

СРАВНЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИК И ВЫВОДОВ СЕМИ КЛЮЧЕВЫХ САММИТОВ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В АФРИКЕ

- Количество участвующих африканских стран во время последнего саммита
- Количество глав государств, участвующих в мероприятии
- Количество проведенных саммитов
- Залоговое финансирование / стоимость подписанных сделок во время последнего саммита, \$ млрд
- Год проведения первого саммита
- Год проведения последнего саммита
- Тип и наименование итогового документа
- Тандем-документ, опубликованный вместе с декларацией

Саммит лидеров США и Африки^I

49 45 2 55

2014 2022 Заявление о концепции американо-африканского партнёрства

Саммит Африканский союз – ЕС^{II}

40 40 6 168

2000 2022 6-й саммит ЕС – АС: Совместное видение на 2030 год

Саммит Россия – Африка^{III}

54 45 1 12,5

2019 2019 Итоговая декларация саммита Россия – Африка

Саммит партнёрства Турция – Африка^{IV}

39 16 3 Н/Д

2008 2021 Декларация саммита Африка – Турция 2021 год

Совместный план действий партнёрства Африка – Турция на 2022-2026 годы

Форум-саммит Африка – Индия^V

41 41 3 10

2008 2015 Делийская декларация

План действий

Форум китайско-африканского сотрудничества^{VI}

53 8 40

2000 2021 Дакарская декларация

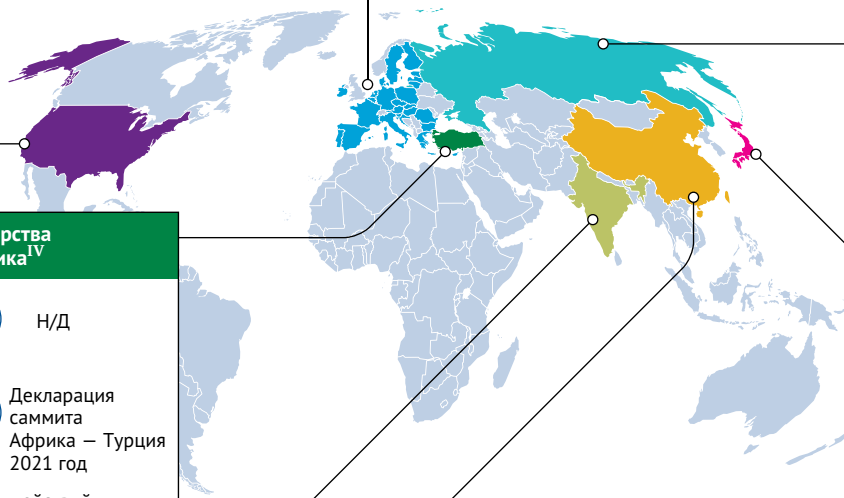
Дакарский план действий

Токийская конференция по развитию Африки^{VII}

48 20 8 30

1993 2022 Тунисская декларация

Тунисский план действий



**Источники данных для инфографики
«Сравнение характеристик и выводов семи
ключевых саммитов по сотрудничеству
в Африке»:**

- I. Саммит лидеров США и Африки // Государственный департамент США. URL: <https://www.state.gov/africasummit/>
- II. Саммит Европейский союз – Африканский союз // Совет Европейского Союза. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2022/02/17-18/>
- III. Саммит Россия – Африка // Россия – Африка. URL: <https://summitafrica.ru/en/>
- IV. Третий саммит партнерства между Африкой и Турцией «Расширенное партнерство во имя общего развития и процветания» // Африканский союз. URL: <https://au.int/en/newsevents/20211216/Third-africa-turkey-partnership-summit-enhanced-partnership-common-development>.
- V. Саммит форума Индия-Африка // Министерство иностранных дел правительства Индии. URL: <https://mea.gov.in/india-africa-forum-summit-2015/>
- VI. Форум китайско-африканского сотрудничества // FOCAC. URL: <http://www.focac.org/eng/>
- VII. Токийская международная конференция по развитию Африки // МИД Японии. URL: <https://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad/index.html>.

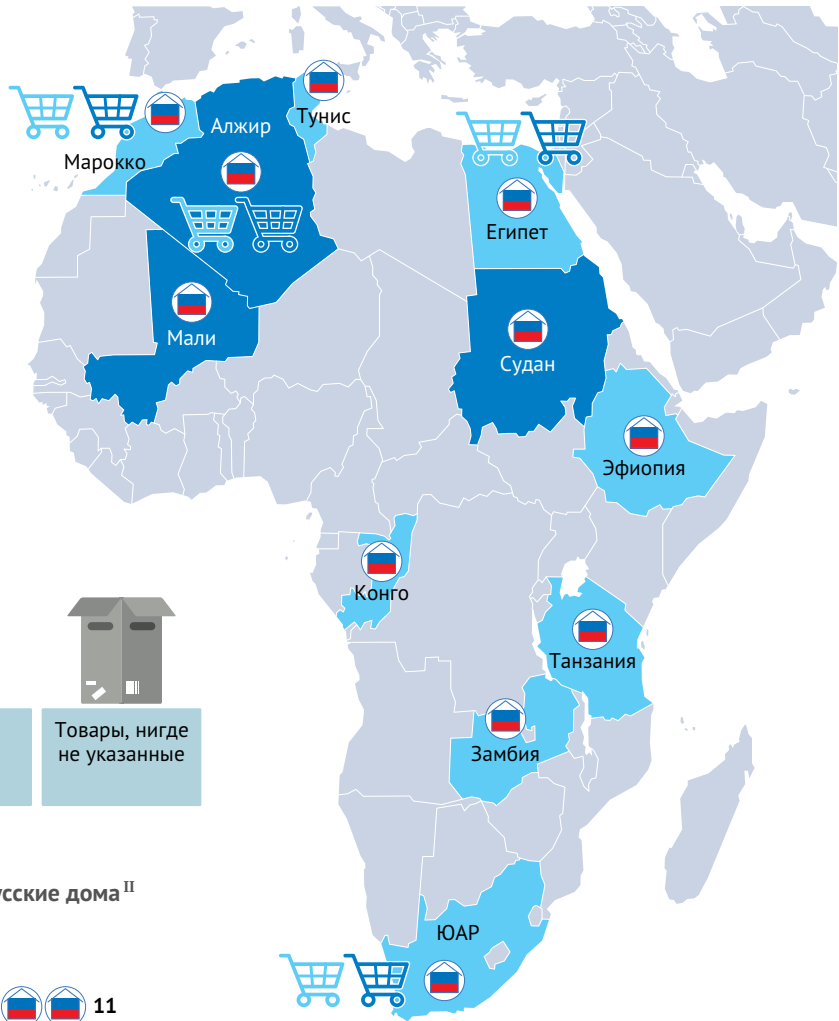
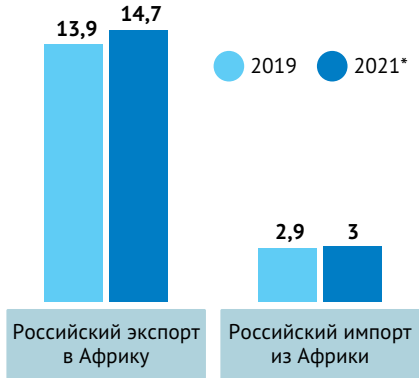
Саммит «Россия – Африка»

Саммит «Россия – Африка» 2019 года завершился принятием итоговой декларации, заложившей основу партнёрства¹⁰. Поскольку в настоящее время у России нет общей и всеобъемлющей стратегии в отношении Африки (такой, как, например, Стратегия США в отношении стран Африки к югу от Сахары или Совместная африкано-европейская стратегия), то декларация в какой-то мере на данном этапе выполняет эту роль. Документ закрепил механизмы саммита «Россия – Африка», а также затронул вопросы политического, торгово-экономического, правового, научно-технического, гуманитарного, информационного и экологического сотрудничества и взаимодействия в области безопасности.

¹⁰ См.: Декларация первого саммита Россия – Африка // Саммит «Россия – Африка». 24.10.2019. URL: <https://summitafrica.ru/about-summit/declaration/>

КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПОСЛЕ САММИТА РОССИЯ-АФРИКА 2019 ГОДА

Товарооборот России и Африки (годовой), \$ млрд^I



Топ-3 товарных группы, экспортируемых в Африку в 2019 и 2021 гг.**



Количество стран Африки, где действуют Русские дома^{II}



Количество российских торгпредств в Африке^{III}



* Данные за 2022 год ещё не опубликованы ООН, поэтому были использованы данные за 2021 год.

** Топ-3 товарных группы в 2019 и 2021 годах остались прежними, при этом их порядок менялся из года в год.

**Источники данных для инфографики
«Ключевые результаты после саммита
Россия-Африка 2019 года»:**

- I. МЭР заявило, что Россия может вдвое нарастить товарооборот со странами Африки до 2030 года // ТАСС. 20.03.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17317795>
- II. Русские дома по всему миру // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/predstavitelstva-za-rubezhom/>
- III. Торгово-промышленная палата РФ планирует расширить сеть торговых представительств в странах Африки // ТАСС. 5.03.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/13974745>
- IV. Почти 2000 африканцев поступили в российские вузы в 2019 году на бюджетные места // ТАСС. 22.10.2019. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7029476>
- V. Нефедова А. Небесная саванна: Россотрудничество открывает новые центры в Африке // Известия. 7.11.2022. URL: <https://iz.ru/1420557/alena-nefedova/savanna-nebesnaia-rossotrudnichestvo-otkryvaet-novye-tcentry-v-afrike>

Например, во втором пункте этого документа говорится, что Россия и Африка должны «проводить в Российской Федерации ежегодные политические консультации министров иностранных дел Российской Федерации и африканских государств, являющихся действующими, предыдущими и будущими председателями Африканского союза», в период между саммитами¹¹. Первая такая встреча действительно состоялась в 2020 году в формате видеоконференции между министром Лавровым и «тройкой» африканских министров¹². Одной из ключевых тем обсуждения стало налаживание эффективных механизмов взаимодействия между Форумом партнёрства «Россия – Африка» (высший орган «координации развития российско-африканских отношений», как указано в первом пункте декларации)¹³ и внешнеполитическими ведомствами африканских стран и секретариатами африканских региональных интеграционных структур для более качественной подготовки ко второму саммиту «Россия – Африка». Похоже, однако, что встреча в 2020 году стала последней, о чём можно судить по отсутствию какой-либо информации о консультациях в формате «тройки» в последующие годы.

В целом ситуация неоднозначна: с одной стороны, мы видим обнадеживающие подвижки, а с другой – трудности с выполнением обязательств, требующих регулярных систематических действий.

¹¹ Декларация первого саммита Россия – Африка // Саммит Россия – Африка. URL: <https://summitafrica.ru/en/about-summit/declaration/>

¹² О политических консультациях министров иностранных дел Российской Федерации и «тройки» Африканского союза – ЮАР, АРЕ, ДРК // МИД РФ. 07.08.2020. URL: <https://www.mid.ru/ru/maps/za/1436665/>

¹³ Декларация Первого саммита Россия – Африка // Саммит Россия – Африка. URL: <https://summitafrica.ru/en/about-summit/declaration/>

Форум китайско-африканского сотрудничества (FOCAC)

Создан в 2000 году для укрепления партнёрства между Китаем и всеми африканскими странами, за исключением Эсватини, последнего африканского союзника Тайваня и бенефициара значительных тайваньских инвестиций и пожертвований. FOCAC является наиболее продуманным, долгосрочным и институционализированным форматом партнёрства великой державы с континентом¹⁴. Последний, восьмой форум FOCAC был проведён в Сенегале в 2021 году и посвящён принятию четырёх ключевых резолюций, в частности Дакарского плана действий (2022–2024), концепции китайско-африканского сотрудничества до 2035 года, китайско-африканской декларации об изменении климата и Декларации Восьмой министерской конференции FOCAC. В ходе мероприятия Китай выделил финансирование на сумму 40 миллиардов долларов США, что на 20 миллиардов долларов США меньше предыдущего обязательства в 2018 году. Хотя некоторые могут рассматривать это как смену приоритетов, это всего лишь капля в море от общего финансирования Китаем континента. Кроме того, во время мероприятия было обещано закупить вакцины на сумму 1 миллиард долларов США.

Пекин доказал свою надёжность в качестве давнего партнёра Африки. Подход китайского саммита уникален тем, что он обеспечивает всеобъемлющую связь между экономикой, политикой, безопасностью и мягкой силой в рамках всей китайской деятельности в Африке. FOCAC является зонтичной структурой для всех 53 двусторонних государственных отношений Китая, что обеспечивает структурированное, сплочённое и эффективное сотрудничество с Африкой.

Саммит лидеров США и Африки

Запущенный в 2014 году, но затем забытый в рамках политики президента Трампа «Америка прежде всего», саммит лидеров США и Африки вернулся в 2022 году. Он был в основном направлен на перезагрузку забытых отношений с континентом. Обсуждались финансовые обязательства на общую сумму 55 миллиардов долларов США с особым упором на ключевые приоритетные области Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. В начале 2022 года администрация США также опубликовала новую Африканскую стратегию.

Примечательно решение не сосредотачиваться в повестке саммита на обычной триаде демократии, прав человека и управления. Вместо этого приоритет отдаётся инфраструктурным проектам и технологическому развитию, а также вопросам, связанным с продовольственной безопасностью.

¹⁴ About FOCAC // FOCAC. URL: http://www.focac.org/eng/ltjj_3/ltjz/

Это можно объяснить сопротивлением африканских лидеров высокомерным попыткам США вмешиваться в местные политические дела под эгидой демократии.

Саммит ЕС – АС

В марте 2022 года сорок африканских лидеров собрались в Брюсселе на саммит ЕС – АС. Был представлен инвестиционный пакет¹⁵ в размере 168 миллиардов долларов США с акцентом на энергетику, транспорт, цифровую инфраструктуру, здравоохранение и образование. Эта сумма значительна в контексте общего объёма прямых иностранных инвестиций ЕС в Африку, составляющего примерно 250 миллиардов долларов США по состоянию на 2021 год. Кстати, крупнейшими держателями иностранных активов в Африке сегодня являются европейцы¹⁶ во главе с Великобританией (65 миллиардов долларов США) и Францией (60 миллиардов долларов США). Ещё одной уникальной особенностью саммита стало решение о выпуске специальных прав заимствования на сумму 100 миллиардов долларов США, предоставленных африканским странам, часть которых сталкивается с проблемами ликвидности.

Формат также предусматривает «механизм последующего мониторинга», предназначенный для отслеживания обязательств путём проведения периодических встреч между АС и ЕС для анализа хода выполнения обязательств. Учитывая укоренившееся мнение о том, что встречи на высшем уровне редко приводят к действенным рекомендациям и реальным проектам, этот механизм является передовой практикой, на которую стоит обратить внимание.

Токийская международная конференция по развитию Африки (TICAD)

Конференция *TICAD* впервые была проведена в 1993 году, а её последняя конференция, *TICAD 8*, состоялась в Тунисе в 2022 году. Особое внимание на конференции уделяется содействию устойчивому развитию Африки. Мероприятие имеет несколько уникальных черт, одна из них – наличие нескольких заинтересованных сторон. Примечательно, что, в отличие от большинства других форматов, *TICAD* совместно организован Японией, Африканским союзом, ПРООН, Офисом Специального советника Организации Объединённых Наций по Африке и Всемирным банком.

¹⁵ 9 Months After Summit: European Union and African Union Commissions Take Stock of the Implementation of the February Summit Commitments // European Commission. 28.11.2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7247

¹⁶ Investment flows to Africa reached a record \$83 billion in 2021 // UNCTAD. 09.06.2022. URL: <https://unctad.org/news/investment-flows-africa-reached-record-83-billion-2021>

Саммит форума «Индия – Африка» (IAFS)

Саммиты IAFS (первый состоялся в 2008 году) изначально планировалось проводить каждые три года. Мероприятие должно было стать платформой для развития индийско-африканских отношений, однако было проведено всего 3 раза, последний – в 2015 году, по результатам которого была принята Делийская декларация.

Как и Япония, Индия придаёт большое значение вопросам автономии и суверенитета африканских стран. В документах, опубликованных после саммита 2015 года, подчёркивалось, что «Делийская декларация 2015 года и рамки стратегического сотрудничества между Индией и Африкой определили многогранную стратегию по сопряжению экономического роста Индии с “Повесткой-2063” Африканского союза с целью содействия взаимному возрождению»¹⁷. В 2019 году в Нью-Дели было проведено промежуточное обзорное совещание Механизма стратегического сотрудничества Африканско-индийского форума, на котором лидеры подвели итоги, достигнутые после саммита 2015 года.

Также следует отметить, что в 2018 году премьер-министр Моди во время своего визита в Уганду изложил так называемые «10 руководящих принципов взаимодействия Индии и Африки»¹⁸. Хотя эти принципы и не отличаются новизной, они отражают приоритеты Индии в Африке и могут послужить примером передового опыта для России в качестве альтернативы классическому стратегическому документу.

Саммит партнёрства «Турция – Африка»

Саммит партнёрства «Турция – Африка» был впервые проведён в 2008 году, через три года после того, как страна провозгласила политику «открытости в отношении Африки» и объявила 2005 год Годом Африки. Итоговый документ первого саммита, Стамбульская декларация, включал механизм последующих шагов, согласно которому как саммиты, так и министерские обзорные конференции должны были проводиться каждые три года.

Третий саммит состоялся в 2021 году под девизом «Расширенное партнёрство во имя общего развития и процветания». Основное внимание участников было уделено долгосрочному характеру партнёрства. Саммит

¹⁷ Саммит форума «Индия – Африка» // МИД Индии. URL: <http://mea.gov.in/india-africa-forum-summit-2015/#>

¹⁸ Выступление премьер-министра в парламенте Уганды во время государственного визита в Уганду // МИД Индии. 25.07.2018. URL: <https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/30152/Prime+Ministers+address+at+Parliament+of+Uganda+during+his+State+Visit+to+Ugand>

проходил на фоне растущего влияния Стамбула на континенте. Президент Эрдоган является одним из самых активных глав государств в плане визитов в Африку: за последние 15 лет он совершил поездки в 30 африканских стран. Особое внимание Турция уделяет Восточной Африке, в частности страдающему от войн Сомали, где турецкие компании помогают восстанавливать критически важную инфраструктуру, разрушенную в результате многолетнего конфликта.

Механизмы последующих мероприятий, обсуждение в группах и декларации

Примеры прошедших саммитов подтверждают, что необходимо уделять внимание внедрению эффективных практик, позволяющих всем сторонам извлекать выгоду из соответствующих форматов, нивелировать негативные последствия в периоды между мероприятиями и максимально расширить круг бенефициаров. Это может быть достигнуто с помощью механизмов последующих мероприятий по результатам саммита, форматов многоуровневых мероприятий от уровня министров или лидеров до представителей бизнеса, НПО, молодёжи, парламентариев и так далее.

Хотя основные факторы, способствующие успеху саммита, в целом хорошо известны, отметим ряд ценных передовых практик. Семь вышеупомянутых форматов можно разделить на три группы:

- 1) организация последующих мероприятий, в рамках которых можно отслеживать и улучшать деятельность между саммитами;
- 2) включение различных целевых групп (молодёжь, аналитические центры, СМИ, бизнес и так далее) в архитектуру саммита;
- 3) разработка итоговых деклараций, предусматривающих проведение следующего саммита и призыв к действию соответствующих сторон.

Последующие мероприятия

Практически все африканские саммиты заканчиваются амбициозными заключительными заявлениями. Однако во избежание пустых слов нужно побуждать участников к отчётности в их дальнейшей практической деятельности. Механизмы последующих мероприятий являются полезным элементом в этом отношении.

В случае с Китаем механизм последующих мероприятий *FOCAC* был принят в 2002 году, всего через два года после запуска форума. Он предусматривает три уровня взаимодействия, высшим и центральным из которых является министерская конференция, созываемая раз в три года и являющаяся основным мероприятием в рамках *FOCAC*. Второй уровень предусматривает встречи старших должностных лиц, созываемые за год до министерских конференций для решения любых текущих вопросов в преддверии большого мероприятия. Третий уровень включает встречи между африканскими дипломатами в Китае и Секретариатом Китайского комитета по последующим мероприятиям. Они проводятся не реже одного раза в два года, и в ходе встреч обе стороны общаются друг с другом по вопросам, связанным с форумом, от лица своих правительств.

На других саммитах представлены более традиционные механизмы последующих мероприятий. Например, несмотря на то, что у ЕС пока нет формализованного формата последующей деятельности (он находится в разработке и активно обсуждался на последнем саммите в 2022 году), комиссии Европейского и Африканского союзов собирались в декабре 2022 года, спустя девять месяцев по прошествии саммита, чтобы оценить прогресс в реализации планов, разработанных во время мероприятия¹⁹.

TICAD на 4-й конференции приняла свой собственный трёхуровневый механизм последующих мероприятий. Первый уровень – Секретариат при Министерстве иностранных дел Японии (точнее, Бюро по делам Африки), который занимается сбором информации, анализом и связями с общественностью для оценки прогресса. Второй уровень – Совместный мониторинговый комитет процесса *TICAD*, состоящий из представителей Японии, Африки и международных организаций. Комитет представляет ежегодный отчёт о проделанной работе и раз в год проводит общее собрание своих членов. Третий уровень представлен последующими встречами *TICAD*, в которых участвуют представители Японии и африканских стран, комиссии АС и региональных экономических сообществ, а также стран-доноров и международных организаций. Они проводятся ежегодно и служат основой для оценки текущей деятельности и предоставления рекомендаций, позволяющих придерживаться намеченного курса²⁰.

¹⁹ Спустя 9 месяцев после саммита: комиссии ЕС и АС подводят итоги выполнения обязательств, взятых на февральском саммите // Европейская комиссия. 28.11.2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/press-corner/detail/en/ip_22_7247

²⁰ Механизм последующих мероприятий *TICAD* // МИД Японии. URL: https://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad/ticad4/report2008_a1.pdf

Включение целевых групп

Высокий уровень большинства саммитов даёт возможность делать громкие заявления и широкие жесты. При этом нередко упускается из виду создание групп, играющих важную роль в деле укрепления двустороннего сотрудничества и расширения числа участников. Чаще всего такие группы включают молодёжь, представителей бизнеса и академических кругов.

Например, под эгидой *FOCAC* возникло несколько подфорумов, посвящённых, в частности, молодёжной тематике (Китайско-африканский форум молодых лидеров), вопросам здравоохранения (Министерский форум по китайско-африканскому сотрудничеству в области здравоохранения), средствам массовой информации (Форум китайско-африканского сотрудничества в области средств массовой информации), вопросам развития (Китайско-африканская конференция по сокращению бедности и развитию), юридическим вопросам (*FOCAC* – Юридический форум) и аналитическим центрам (Китайско-африканский форум аналитических центров).

ЕС также организует совещания на уровне министров, встречи между комиссиями, межпарламентские встречи, молодёжный саммит, форум гражданского общества, форум местных и региональных органов власти, бизнес-форум, а также диалоги между экспертами (Диалог по правам человека АС – ЕС, Политический диалог высокого уровня по науке, технологиям и инновациям, Энергетическое партнёрство «Африка – ЕС» и Референтная группа «Африка – ЕС» по инфраструктуре)²¹. Стратегические группы Фонда «Африка – Европа», которые занимаются здравоохранением, цифровыми технологиями, сельским хозяйством и устойчивыми продовольственными системами, устойчивой энергетикой, транспортом и сопряжением, существуют только в ЕС. Они проходят вне рамок самого саммита и скорее служат консультативными площадками для повышения информирования лиц, принимающих решения, по вопросам сотрудничества²².

Что касается США, то второй день их саммита на высоком уровне они ориентировали на бизнес. Американско-африканский бизнес-форум (*USABF*) был посвящён торговле и инвестициям, укреплению роли Африки в мировой экономике и масштабированию инноваций и предпринимательства

²¹ Партнёрство Африка – ЕС // Европейская комиссия. URL: https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/africa-eu-partnership_en

²² Там же.

для достижения прогресса в ключевых секторах²³. Интересным дополнением к мероприятию стал «Зал сделок “Процветающая Африка”» – место для переговоров и объявления о новых контрактах и партнёрских проектах между американскими и африканскими компаниями, инвесторами и руководителями правительств²⁴.

Важным элементом архитектуры турецкого саммита для Африки стал Турецко-африканский экономический и деловой форум. Мероприятие состоялось в 2021 году, за несколько месяцев до саммита высокого уровня, было сосредоточено на осуществлении поставленной президентом Эрдоганом цели по удвоению объёма двусторонней торговли с континентом до 50 миллиардов долларов США. Формат предусматривал проведение групповых дискуссий и двусторонних встреч между представителями частного и государственного секторов, сфокусированных на изучении новых возможностей Африки в сельском хозяйстве, здравоохранении и в Африканской континентальной зоне свободной торговли²⁵.

Формат *TICAD* включал «официальные мероприятия на полях» – свыше 13 из них состоялись в преддверии и в ходе 8-го саммита. Этот уникальный формат охватывал различные темы – от изменения климата и технического сотрудничества до освоения космоса и сельскохозяйственных инноваций. В организации мероприятий принимали участие партнёрские структуры, представляющие Японию, Африку и международные организации²⁶.

Итоговые декларации

«Умные декларации» предполагают наличие нескольких важных пунктов. Прежде всего, рекомендуется включать информацию о назначенной дате и месте проведения следующего саммита. Как мы видели на примере Индии, такие планы не всегда выполняются и могут быть адаптированы к изменяющимся условиям. Тем не менее это стимулирует подотчётность, предоставляет африканским государствам дорожную карту для дальнейшего сотрудничества и помогает сохранить формат.

²³ День 2: Американо-африканский бизнес-форум // Государственный департамент США. URL: <https://www.state.gov/africasummit/u-s-africa-business-forum/>

²⁴ Прямая трансляция саммита лидеров США и Африки // Prosper Africa. URL: <https://www.prosperafrica.gov/us-africa-leaders-summit-livestream/>

²⁵ Kedem S. Erdogan pledges to double bilateral trade at Turkey-Africa business forum // African Business. 19.10.2021. URL: <https://african.business/2021/10/trade-investment/erdogan-eyes-deals-at-turkey-africa-summit>

²⁶ Мероприятия на полях TICAD 8 // TICAD. URL: <https://www.ticad8.tn/content/16/side-events>

Не все итоговые документы должны иметь символический характер – они могут быть оформлены в виде плана действий. В качестве примера рассмотрим план, принятый в результате второго индийского саммита, где указаны показатели эффективности и ожидаемые результаты на ближайшие несколько лет между мероприятиями. В нём прописаны, в частности, количество стипендий для докторантов и магистров, которые ежегодно будут предоставляться африканским студентам (25 и 50 соответственно), количество центров профессионального обучения, которые будут открыты в Африке (10), а также объёмы кредитных линий, которые будут предоставлены африканским странам и организациям в течение следующих пяти лет (5,4 миллиарда долларов США)²⁷. По сравнению с ключевым документом первого саммита в виде Механизма индийско-африканского сотрудничества 2008 года, мы видим более детальный подход и более чёткую позицию в плане оформления деятельности на следующие несколько лет.

В случае с Турцией каждая декларация саммита включала пункт о принятии совместных планов действий в тандеме с самой декларацией. Например, пункт 20 Декларации саммита «Африка – Турция» 2014 года предусматривал «принятие прилагаемого Плана совместных действий партнёрства “Африка – Турция” на 2015–2019 годы по дальнейшему укреплению всестороннего сотрудничества между Африкой и Турцией»²⁸. Декларация, принятая по итогам следующего саммита в 2021 году, включала пункт, в котором говорилось, что в принятом «прилагаемом плане совместных действий партнёрства “Турция – Африка” на 2022–2026 годы содержится перечень конкретных действий, которые должны быть реализованы совместно Турцией, Африканским союзом и его государствами-членами»²⁹. Такой «тандемный» подход включает как содержащиеся в декларации значимые символические заявления и директивы высокого уровня, так и не менее (если не более) важные планы действий по управлению проектами и практической работе.

Широко известна фраза исполнительного секретаря Экономической комиссии ООН для Африки о том, что «за последние несколько лет было проведено слишком много саммитов, которые принесли слишком мало результатов»³⁰. Действительно, обилие подобных мероприятий подводит

²⁷ План действий // Посольство Индии в Аддис-Абебе. URL: <https://eoiaddisababa.gov.in/plan-action/>

²⁸ 2014 Africa – Turkey Summit Declaration // African Union. URL: https://au.int/sites/default/files/documents/37754-doc-2014_africa_-_turkey_declaration.pdf

²⁹ Третий саммит партнёрства Африка – Турция // Африканский союз. URL: https://au.int/sites/default/files/newsevents/reports/41270-rp-E_Africa-Turkiye_Summit_2021_Declaration.pdf

³⁰ Songwe V. Africa and Europe: A time for Action // Africa Renewal. 16.02.2022. URL: <https://www.un.org/africarenewal/magazine/february-2022/africa-and-europe-time-action>

нас к важному вопросу о том, насколько они продуктивны. Как общение соотносится с заключением сделок? Насколько широко представлены интересы развития Африки и собственные решения африканских стран? Рассматриваем ли мы континент в качестве донора или партнёра? Что полезного мы можем предложить и, самое главное, как мы выполняем публичные обещания в сравнении с обещаниями, данными за закрытыми дверями?

Рекомендации для успешного проведения саммита «Россия – Африка»

Чтобы саммит «Россия – Африка» прошёл успешно, необходимо подумать о том, как обеспечить эффективность последующих мероприятий и избежать излишних формальностей. В этом поможет подготовка «умной декларации», в которой можно не только закрепить дату следующего саммита, но и предложить совместный план действий, закладывая основу для регулярных многоуровневых встреч между саммитами. Важны меры по соблюдению графика и выполнению достигнутых договорённостей. Тут можно обратиться к опыту *FOCAC*, *TICAD* и турецко-африканского саммита.

Возможно, как и в случае с *TICAD*, саммитом ЕС – АС и саммитом лидеров США – Африки, Москва сосредоточит внимание на поддержке проектов развития, осуществляемых африканскими странами, а не на разработке собственных программ. Хотя последнее способно произвести впечатление, первое может сыграть важную роль в деле практической реализации одного из ключевых принципов современной российской внешней политики в Африке, а именно – принципа уважения свободы и суверенитета африканских государств³¹.

Среди положительных сторон формата «Россия – Африка» можно отметить проведение наряду с саммитом высокого уровня Экономического и гуманитарного форума с участием различных целевых групп. В программе саммита-2023 заявлены отдельные мероприятия для СМИ и молодёжи, встреча ректоров университетов, различные дискуссии и сессии, результаты которых могут оказаться полезными для всех.

Хотя партнёрство России и Африки не в силах изменить направление ветра, оно может научить управлять парусами. Российско-африканский

³¹ Статья Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова для египетской газеты «Аль-Ахрам», конголезской «Депеш де Браззавиль», угандийской «Нью Вижн», а также эфиопской «Эфиопия Хэрольд», 22 июля 2022 года // МИД Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1823250

саммит 2023 года даст возможность оценить достигнутый прогресс, изучить новые методы, позволяющие повысить эффективность работы в интервалах между мероприятиями, определить новые направления деятельности в различных глобальных условиях и обеспечить наращивание потенциала, заложенного в 2019 году.

Глава 4. Готовность государств Африки к сотрудничеству и страновые приоритеты России

После начала Россией специальной военной операции уровень геополитического давления на неё со стороны стран Запада резко возрос. Многие страны мирового большинства, включая Африку, не могут не обращать на это внимания, принимая решение о своих дальнейших контактах с Россией. Для определения политических страновых приоритетов и готовности отдельных стран Африки к развитию сотрудничества с Россией в текущих условиях в таблице 1 приводятся итоги голосования африканских стран по семи резолюциям, принятым Генеральной Ассамблеей ООН против России в 2022–2023 годах.

При понимании относительности оценочного критерия (не всегда голосование против России означает полный отказ от практического сотрудничества) среди стран Африки можно выделить три группы государств.

Первая группа (19 государств) – страны, которые ни разу не проголосовали за антироссийские резолюции. Это Алжир, Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинея, Зимбабве, Камерун, Республика Конго, Мали, Мозамбик, Намибия, Судан, Танзания, Уганда, ЦАР, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, ЮАР.

Вторая группа (11 государств) – страны, которые из семи резолюций голосовали «за» от одного до трёх раз. Как правило, это были резолюции о территориальной целостности (после принятия в состав РФ четырёх новых субъектов) – наиболее острая и большая тема для многих африканских стран; по гуманитарным аспектам кризиса; а также по соблюдению принципов Устава ООН в годовщину конфликта. Это Ангола, Ботсвана, Габон, Гвинея-Бисау, Лесото, Мадагаскар, Марокко, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Того,

ТАБЛИЦА 1. РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ АФРИКАНСКИХ СТРАН ПО РЕЗОЛЮЦИЯМ ГА ООН ПРОТИВ РОССИИ
 (возд. – воздержался, не гол. – не принимал участия в голосовании)

Страна	ES-11/1	ES-11/2	ES-11/3	ES-11/4	ES-11/5	77/229	ES-11/6
Алжир	возд.	возд.	против	возд.	возд.	возд.	возд.
Ангола	возд.	возд.	возд.	за	возд.	возд.	возд.
Бенин	за	за	не гол.	за	за	возд.	за
Ботсвана	за	возд.	возд.	за	возд.	возд.	за
Буркина-Фасо	не гол.	не гол.	не гол.	не гол.	не гол.	не гол.	не гол.
Бурунди	возд.	возд.	против	возд.	возд.	возд.	возд.
Габон	за	за	против	за	возд.	возд.	возд.
Гамбия	за	за	возд.	за	возд.	возд.	за
Гана	за	за	возд.	за	за	возд.	за
Гвинея	не гол.	не гол.	не гол.	возд.	возд.	возд.	возд.
Гвинея-Бисау	не гол.	возд.	возд.	за	возд.	возд.	не гол.
Джибути	за	за	не гол.	не гол.	за	возд.	за
Египет	за	за	возд.	за	возд.	возд.	за
Замбия	за	за	не гол.	за	за	возд.	за
Зимбабве	возд.	возд.	против	возд.	против	против	возд.
Кабо-Верде	за	за	возд.	за	за	за	за
Камерун	не гол.	не гол.	возд.	не гол.	не гол.	возд.	не гол.
Кения	за	за	возд.	за	за	возд.	за
Коморы	за	не гол.	за	за	за	не гол.	за
Конго ДР	за	за	за	за	не гол.	не гол.	за
Конго Р	возд.	возд.	против	возд.	возд.	возд.	возд.
Кот-д'Ивуар	за	за	за	за	за	возд.	за
Лесото	за	за	возд.	возд.	возд.	не гол.	за
Либерия	за	за	за	за	за	за	за
Ливия	за	за	за	за	возд.	возд.	за
Маврикий	за	за	за	за	возд.	возд.	за
Мавритания	за	за	не гол.	за	возд.	возд.	за

Страна	ES-11/1	ES-11/2	ES-11/3	ES-11/4	ES-11/5	77/229	ES-11/6
Мадагаскар	возд.	возд.	возд.	за	возд.	возд.	за
Малави	за	за	за	за	за	за	за
Мали	возд.	возд.	против	возд.	против	против	против
Марокко	не гол.	не гол.	не гол.	за	не гол.	не гол.	за
Мозамбик	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.
Намибия	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.
Нигер	за	за	возд.	за	за	возд.	за
Нигерия	за	за	возд.	за	возд.	возд.	за
Руанда	за	за	не гол.	за	возд.	возд.	за
Сан Томе и Принсипи	за	за	не гол.	не гол.	не гол.	не гол.	за
Сенегал	возд.	за	возд.	за	не гол.	возд.	не гол.
Сейшелы	за	за	за	за	за	не гол.	за
Сомали	за	не гол.	не гол.	за	за	за	за
Судан	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	против	возд.
Сьерра-Леоне	за	за	за	за	возд.	возд.	за
Танзания	возд.	возд.	возд.	возд.	не гол.	возд.	не гол.
Того	не гол.	возд.	возд.	возд.	за	возд.	возд.
Тунис	за	за	возд.	за	возд.	возд.	за
Уганда	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.
ЦАР	возд.	возд.	против	возд.	против	возд.	возд.
Чад	за	за	за	за	за	за	за
Экват. Гвинея	возд.	возд.	не гол.	не гол.	возд.	не гол.	не гол.
Эритрея	против	против	против	возд.	против	против	против
Эсватини	не гол.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	не гол.
Эфиопия	не гол.	возд.	против	возд.	против	против	возд.
ЮАР	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.
Южный Судан	возд.	за	возд.	возд.	возд.	не гол.	за

Южный Судан. Своего рода середина списка, которая может быть открыта к отдельным аспектам сотрудничества с Россией, но для которой будут иметь значение геополитические ограничения.

Третья группа (24 государства) – страны, которые проголосовали за четыре или более резолюций из семи, в том числе, как правило, и за те, которые помимо общего осуждения России предлагали и конкретные оргмеры: репарации или исключение из Совета ООН по правам человека. Это Либерия, Малави и Чад (проголосовавшие за все 7 резолюций), а также Бенин, Гамбия, Гана, Джибути, Египет, Замбия, Кабо-Верде, Кения, Коморы, Демократическая Республика Конго, Кот-д’Ивуар, Ливия, Маврикий, Мавритания, Нигер, Нигерия, Руанда, Сейшелы, Сомали, Сьерра-Леоне, Тунис. При выстраивании Россией взаимодействия с этими странами в наибольшей степени высока вероятность политических ограничений.

Разумеется, приведённые итоги голосований в ГА ООН не стоит абсолютизировать. Известны ремарки президента Сербии, которая тоже голосовала «за» по ряду резолюций, что она сделала это только под давлением Запада, но на деле открыта к диалогу с Россией. Возможно, такой же подход сыграл свою роль и в голосовании некоторых африканских стран. Тем не менее наш анализ позволяет, **во-первых**, формально зафиксировать отсутствие единства у стран Африки по отношению к России. И, **во-вторых**, сделать вывод, что открыты к продолжению сотрудничества с Россией в первую очередь те 19 стран, которые ни разу не проголосовали «за». Эти государства, думается, и составляют ядро для дальнейшего продвижения диалога России со странами континента.

Глава 5. Сотрудничество России и Африки в сфере образования

5.1. Вузы как ключ к созданию устойчивых российско-африканских отношений

Молодое поколение в Африке обладает большим потенциалом для реализации чаяний континента, но, чтобы воплотить эти чаяния в жизнь, африканским странам нужно следовать глобальной тенденции создания обществ, основанных на знаниях. В контексте возрождающихся

отношений между Африкой и Россией вузы могут сыграть уникальную роль. Новые контакты между Москвой и Африкой должны выйти за рамки встреч между политиками и превратиться в возможность для взаимодействия поколений.

Россия предоставляет африканским студентам и аспирантам уникальную возможность использовать свой опыт в таких научных и исследовательских направлениях, как искусственный интеллект, инженерия, нанотехнологии, сельское хозяйство, атомная энергетика, кибербезопасность и внешняя политика. Важно отметить, что недавно введённые санкции в отношении России дали стране возможность переосмыслить свою экономическую и социальную политику, чтобы она соответствовала актуальным вызовам. Эти уроки могут иметь большое значение для Африки, которая борется с неблагоприятными условиями, порождёнными либеральной экономической системой и институтами. Более того, таким опытом удобнее всего обмениваться в академической среде, что означает возможность перехода от отношений политического характера к взаимодействию с участием учёных и исследователей, новыми идеями и стратегиями.

Для достижения этой цели можно предложить:

- 1) создание сети университетов, в которых африканцы и россияне могли бы сотрудничать и участвовать в совместных исследованиях и проектах;
- 2) повышение мобильности студентов и исследователей между Россией и Африкой для развития не только обмена знаниями, но и культурного и общественного взаимодействия;
- 3) создание платформы для обмена технологиями и информацией, что особенно актуально в эпоху постправды и фальшивых новостей; хранителями знаний и информации должны быть люди, находящиеся в интеллектуальном пространстве;
- 4) использование образовательной сферы для развития экономики, основанной на высоких технологиях, и преодоления сохраняющегося разрыва в этой области.

С 1950-х годов в Африке были предприняты огромные усилия по продвижению высшего образования, но континент всё ещё сильно отстает от мировых тенденций. Например, согласно докладу ЮНЕСКО за 2021 год, африканские высшие учебные заведения составляют лишь 8,9 процента от общего числа высших учебных заведений в мире (18 772 вуза). Это является очевидно низким показателем по сравнению с 12 процентами в Карибском бассейне и Латинской Америке, 20,4 процентами в Северной

Америке, 21,9 процентами в Европе и 37 процентами в Азии. Очень важен процент ВВП, выделяемый высшим учебным заведениям в Африке (0,59 процента), что составляет примерно 1,01 процента соответствующих мировых расходов. Население Африки выросло до более 1,3 миллиарда человек, но на континенте выходит меньше научных публикаций, чем в Канаде с её населением в 37,8 миллиона человек.

Усиление академической компоненты в российско-африканских отношениях предоставит Африке возможность переосмыслить свой подход к развитию и начать меньше полагаться на внешнюю помощь, перейдя к более активному подходу и самостоятельному принятию решений. Студенческие обмены, совместные исследования, создание академических консорциумов, консультации и совместные проекты – вот способы, с помощью которых такие отношения могут начать развиваться.

5.2. Задачи и вызовы образовательного сотрудничества России и Африки

Для успешного развития партнёрских связей в сфере высшего образования Россия и страны Африки имеют большой советский задел – СССР оказывал масштабную помощь молодым африканским государствам в сфере подготовки кадров. Во многих государствах Африки созданы и активно действуют национальные ассоциации выпускников советских и российских вузов. Значительное количество советских выпускников занимает сейчас важные посты как в государственном, так и в частном корпоративном секторе в африканских странах, а также в вузах этих государств. В российских вузах сохраняются методические наработки относительно того, как наиболее эффективно организовать процесс обучения африканских студентов с учётом их языковой и страновой специфики. Всё это составляет сильные стороны российской образовательной системы в глобальной конкуренции за африканских студентов.

Финансовый вопрос

Эта глобальная конкуренция выдвигает к российской образовательной системе новые требования, поскольку сейчас африканские абитуриенты имеют возможность выбирать между различными странами обучения. И прежде всего, конечно, встает финансовый вопрос. Далеко не все африканские студенты готовы самостоятельно оплачивать свое обучение.

Бюджеты африканских вузов также зачастую не обладают значительными свободными средствами для того, чтобы за свой счёт покрывать академическую мобильность студентов и преподавателей. При этом российские вузы, как сложилось в постсоветский период, рассматривают зарубежных студентов в первую очередь с коммерческой точки зрения – как необходимый источник поступления внебюджетных средств. Во многом именно по финансовой причине масштабное образовательное сотрудничество Советского Союза со странами Африки было резко сокращено в постсоветский период.

Решение есть – российские государственные программы по поддержке африканских студентов. Программы, которые целевым образом покрывали бы стоимость их обучения для российских вузов, а также предоставляли бы для африканских студентов стипендии, достаточные для достойного уровня их проживания в России, многие города которой относятся к числу дорогих для жизни даже по глобальным меркам. Надо отметить, что по этой линии уже делается многое Россотрудничеством и другими ведомствами. Количество квот на обучение в России, доступных для африканских студентов, постоянно увеличивается. Хотя по сравнению с количеством тех же квот, выделяемых Россией для студентов из постсоветских стран, квоты для Африки невелики. По понятным геополитическим причинам, постсоветские государства являются для международного образовательного сотрудничества России приоритетными. Очевидно, что такая ситуация сохранится и в среднесрочной перспективе. Но также ясно и то, что место Африки в этой шкале приоритетов России надо увеличивать. Иначе на фоне глобальной конкуренции, в условиях, когда, к примеру, тот же Китай предлагает многомиллионные стипендиальные программы для африканских студентов, влияние России останется ограниченным.

Форматы обучения

Другой, не менее важный вопрос – это те форматы обучения, которые Россия может предложить африканским студентам. Специфика советского времени, когда по многим дисциплинам, прежде всего инженерным и техническим, в молодых африканских государствах ещё не было собственных образовательных школ, уходит в прошлое. Африка старается соответствовать общей глобальной тенденции, когда большинство студентов предпочитает базовый бакалаврский уровень высшего образования осваивать у себя дома, а за границу выезжать для получения уже магистерского уровня образования. В результате количество студентов, выезжающих за границу на бакалавриат, сокращается по сравнению с теми, кто выезжает на магистратуру.

И в этом контексте глобальная конкуренция за африканских студентов разворачивается именно применительно к магистерским программам.

С одной стороны, принятые на официальном уровне в России решения об отказе от Болонской системы высшего образования, а также заявления руководителей образовательной сферы России о планах по возможному сокращению количества магистерских программ в российских вузах в ближайшие годы и перехода к одноступенчатой системе пятилетнего высшего образования, могут сделать в среднесрочной перспективе возможности России по привлечению как африканских, так и других зарубежных студентов ограниченными. Поскольку в этом случае предложение со стороны России привлекательных для зарубежных студентов магистерских программ сократится. **С другой стороны**, надо отметить, что, на наш взгляд, российским вузам в целом удалось сохранить с советских времен высокий уровень базового высшего образования, того, что в постсоветских условиях трансформировалось в бакалаврскую подготовку.

Академическая мобильность

Следующий важный аспект, который определяет международное образовательное сотрудничество на современном этапе, это краткосрочная академическая мобильность, семестровые и более краткие стажировки студентов и преподавателей в зарубежных вузах-партнёрах. Ранее, в контексте Болонской системы, такого рода программы осуществлялись российскими вузами с их прежними университетами-партнёрами на Западе, как правило, на принципе финансовой взаимности, когда каждая сторона оплачивала расходы на своей территории. В случае же со многими африканскими университетами эта схема равного распределения расходов на академическую мобильность вряд ли будет работать, поскольку их бюджеты невелики. С западными и китайскими университетами это сотрудничество они развивают достаточно часто на грантовой основе. Поэтому и для России вопрос финансовой поддержки краткосрочной академической мобильности с африканскими вузами становится ключевым.

Глобальная переориентация России на страны мирового большинства изменила её приоритеты и в образовательной сфере. Сегодня российские университеты регулярно сообщают о переговорах с африканскими партнёрами, о подписании соглашений, о совместных программах и конференциях. Важно, чтобы этот тренд продолжил развитие после второго саммита «Россия – Африка» и чтобы даже в условиях текущих финансовых, институциональных и методических ограничений имеющиеся у России возможности по развитию образовательного партнёрства с Африкой использовались бы эффективно.

Глава 6. *Case study*: африканская миграция в Россию

Миграция из стран Африки в Россию пока незначительна по своим масштабам. В 2022 году в России, согласно официальным оценкам ГУВМ МВД России и Министерства науки и высшего образования РФ, легально пребывало 38885 африканцев: 1338 из них имели разрешения на временное проживание, 1994 – виды на жительство, 319 – разрешения на работу, 874 – получили гражданство, обучались в России – 34360 африканцев³² – больше всего из Египта (15668 человек), Марокко (3438 человек), Нигерии (1754 человека), Алжира (1458 человек) и Зимбабве (1262 человека).

Учебная миграция

Согласно официальной статистике, наибольшее число африканских мигрантов в Российской Федерации – учебные мигранты, и их численность постепенно растёт³³. В основном они прибывают в Россию из стран Северной Африки³⁴: в 2018–2022 годах их доля, по данным ГУВМ МВД России³⁵, варьировалась от 60 до 70 процентов в общем потоке учащихся из стран Африки в России (см. таблицу 2).

За последние пять лет безусловной страной-лидером среди стран Северной Африки по количеству иностранных учащихся в России оставался Египет (40,59 процента в среднем за 2018–2022 годы), за ним с большим отрывом следует Марокко (12,83 процента), а далее, с ещё большим отрывом, Алжир (6,74 процента), Тунис (3,93 процента), Судан (1,49 процента), Ливия (0,38 процента) и Западная Сахара (0,02 процента).

³² Форма № ВПО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» // URL: <https://minobrnauki.gov.ru/upload/2022/12/%D0%A1%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%92%D0%9F%D0%9E-1%202022%20%D0%B3.zip>

³³ «Принципиально другая позиция»: замглавы Минобрнауки России Константин Могилевский о содействии развитию африканских государств // Минобрнауки. 14.02.2023. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/64194/>

³⁴ Классификация по версии ООН (United Nations. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. Methodology. Standard country or area codes for statistical use (M49). Geographic Regions // URL: <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/>)

³⁵ Данные ГУВМ МВД России. Статистические сведения по миграционной ситуации. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года // МВД РФ. 18.01.2023. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya>

ТАБЛИЦА 2. ДОЛИ АФРИКАНСКИХ РЕГИОНОВ И ОТДЕЛЬНЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАН В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ ГРАЖДАН АФРИКИ, ПОСТАВЛЕННЫХ НА УЧЁТ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ* В РОССИИ ПО ЦЕЛИ ВЪЕЗДА «УЧЁБА», в 2018–2022 гг., %

	2018	2019	2020	2021	2022	Средний процент за 2018–2022 гг.	Ранг по региону
Страны Северной Африки	57,17	63,60	69,20	70,63	69,29	65,98	
В т.ч.							
Алжир	8,12	8,30	7,39	3,54	6,37	6,74	3
Египет	23,41	34,17	44,50	53,26	47,61	40,59	1
Западная Сахара	0,09	0,00	0,00	0,00	0,00	0,02	7
Ливия	0,39	0,37	0,62	0,26	0,24	0,38	6
Марокко	16,64	14,39	12,21	10,74	10,15	12,83	2
Судан	1,68	1,44	1,41	1,04	1,90	1,49	5
Тунис	6,84	4,92	3,08	1,79	3,02	3,93	4
Страны Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки	42,83	36,40	30,80	29,37	30,71	34,02	
В т.ч.							
Ангола	5,00	3,88	2,47	1,69	1,64	2,94	2

	2018	2019	2020	2021	2022	Средний процент за 2018–2022 гг.	Ранг по региону
Гана	3,00	2,23	1,59	1,60	1,45	1,98	5
Гвинея	1,69	1,50	1,46	1,26	1,72	1,53	7
Замбия	1,60	1,16	0,92	1,01	1,08	1,15	10
Зимбабве	1,53	1,03	0,88	0,76	0,97	1,04	11
Камерун	2,77	2,80	3,20	2,56	2,80	2,83	3
Конго	3,13	2,62	1,74	2,33	2,05	2,37	4
Конго, Демократическая Республика	1,71	1,19	1,05	1,22	1,02	1,24	9
Кот-д’Ивуар	2,10	1,71	1,50	1,65	1,79	1,75	6
Нигерия	5,91	5,46	4,42	4,13	4,44	4,87	1
Южная Африка (ЮАР)	1,55	1,52	1,44	1,05	0,78	1,27	8
В целом страны Африки	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00		

* В связи с изменениями статистических форм учёта ГУВМ МВД России, когда в 2018–2020 годах публиковались данные по целям въезда иностранных граждан, первично поставленных на учёт, а с 2021 года публикуются данные по общему числу иностранных граждан, поставленных на учёт по целям въезда, для большей сравнимости в динамике рассчитаны доли по африканским странам относительно общего количества африканских граждан, поставленных на учёт по месту пребывания в России по цели въезда «учёба».

Источник: Данные ГУВМ МВД России <https://мвд.пф/dejatelnost/statistics/migracionnaya>

Из стран Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки в Россию на обучение в 2018–2022 годах прибывало от 30 до 40 процентов всех мигрантов из Африки. За пределы одного процента от общего потока обучающихся из Африки выходили только одиннадцать стран Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки: Ангола, Гана, Гвинея, Замбия, Зимбабве, Камерун, Конго, Демократическая Республика Конго, Кот-д’Ивуар, Нигерия и ЮАР. Лидером среди этой группы стран по количеству иностранных учащихся в России была Нигерия (4,87 процента в среднем за 2018–2022 годы), за ней следуют Ангола (2,94 процента), Камерун (2,83 процента), Конго (2,37 процента), Гана (1,98 процента), Кот-д’Ивуар (1,75 процента), Гвинея (1,53 процента), ЮАР (1,27 процента), ДР Конго (1,24 процента), Замбия (1,15 процента) и Зимбабве (1,04 процента).

В 2022–2023 учебном году гражданам африканских стран предоставили 2,3 тысячи бюджетных мест. Лидерами стали Гвинея (450 мест), Ангола (300), Мали (290), Республика Конго (250), Египет (250), Нигерия (250). Квота на бесплатное обучение для африканских студентов в вузах РФ в 2023–2024 учебном году увеличена до 4,7 тысячи мест³⁶. Сейчас в африканских странах учебную миграцию в Россию продвигают с помощью представительств Россотрудничества, открытых в странах Африки³⁷. Учебная миграция из Африки в Россию постепенно развивается³⁸, но этот процесс можно и нужно ускорить.

Доля населения Африки моложе 15 лет составляла в 2021 году 40 процентов³⁹, а согласно данным Отдела народонаселения ООН, более половины населения Африки – молодые люди младше 25,5 лет⁴⁰. В 2019 году на Африканском континенте было около 250 миллионов человек в «студенческом» возрасте, к 2030 году их численность

³⁶ Квоту на обучение африканских студентов в РФ увеличили вдвое // Известия. 7.11.2022. URL: <https://iz.ru/1421585/2022-11-07/kvotu-na-obuchenie-afrikanskikh-studentov-v-rf-velichili-vdvoe>

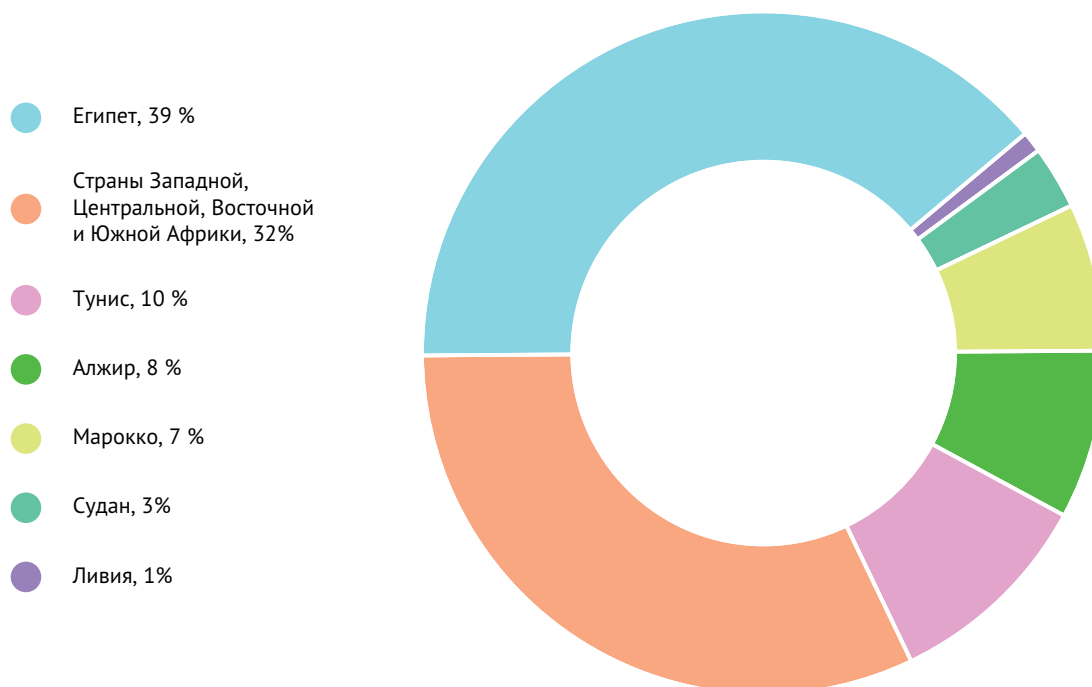
³⁷ Нефедова А. Саванна небесная: Россотрудничество открывает новые центры в Африке // Известия. 7.11.2022. URL: <https://iz.ru/1420557/alena-nefedova/savanna-nebesnaia-rossotrudnichestvo-otkryvaet-novye-tcentry-v-afrike>

³⁸ Шпак М. Россия – Африка: достижения и перспективы сотрудничества в сфере образования // РСМД. 5.04.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/africa/rossiya-afrika-dostizheniya-i-perspektivy-sotrudnichestva-v-sfere-obrazovaniya/>

³⁹ Абрамова И.О. Народонаселение Африки в условиях трансформации мирового порядка // Азия и Африка сегодня. 2022. № 12. URL: <https://asaf-today.ru/s032150750023554-1-1/>

⁴⁰ Гаврилова Н. Г. Высшее образование в Африке: роль в устойчивом развитии континента // Столыпинский вестник. 2021. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vysshee-obrazovanie-v-afrike-rol-v-ustoychivom-razvitii-kontinenta/pdf>

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ ИЗ СТРАН АФРИКИ, ПРИНЯВШИХ РОССИЙСКОЕ ГРАЖДАНСТВО В 2018–2022 ГОДАХ, %



возрастёт до 321 миллиона, а к 2050 году – до 840 миллионов человек⁴¹. В 2015 году состоялся всеафриканский саммит по высшему образованию, одним из итогов которого стало составление долгосрочного плана развития системы высшего образования в Африке. Согласно этому плану, к 2063 году степень охвата населения Африки высшим образованием должна увеличиться с имеющихся 8 до 50 процентов⁴². В свете этого учебной миграции из Африки будет придаваться особое значение, и России необходимо не упустить открывающееся окно возможностей.

Миграция на постоянное место жительства

Как и учебная миграция из стран Африки в Россию, миграция на постоянное место жительства (ПМЖ) показывает разделение на две неравнозначные по масштабам региональные группы африканских стран: большую группу стран Северной Африки и меньшую группу стран Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки.

⁴¹ Гаврилова Н. Г. Высшее образование в Африке: роль в устойчивом развитии континента // Столыпинский вестник. 2021. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vysshee-obrazovanie-v-afrike-rol-v-ustoychivom-razvitii-kontinenta/pdf>

⁴² Там же.

ТАБЛИЦА 3. ЧИСЛЕННОСТЬ ИНОСТРАНЦЕВ ИЗ АФРИКАНСКИХ РЕГИОНОВ И ОТДЕЛЬНЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАН, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ О ПРИОБРЕТЕНИИ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (О ПРИЁМЕ, ВОССТАНОВЛЕНИИ, ПРИЗНАНИИ) В РОССИИ, в 2018–2022 годах, человек

	2018	2019	2020	2021	2022	2018–2022	От всех стран Африки, %	Ранг
Северная Африка	259	287	501	761	560	2368	68,38	Ранг
Алжир	90	90	53	25	27	285	8,23	3
Египет	296	414	294	186	164	1354	39,10	1
Западная Сахара	0	0	0	0	0	0	0,00	7
Ливия	8	10	5	3	2	28	0,81	6
Марокко	60	90	57	26	26	259	7,48	4
Судан	25	35	18	8	9	95	2,74	5
Тунис	81	122	74	39	31	347	10,02	2
Страны Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки	97	103	188	393	314	1095	31,62	Ранг
Гана	9	4	12	19	19	63	1,82	5
Камерун	17	15	33	55	45	165	4,76	2

	2018	2019	2020	2021	2022	2018–2022	От всех стран Африки, %	Ранг
Конго	6	16	18	31	25	96	2,77	3
Конго, Демократическая Республика	3	2	4	15	11	35	1,01	6
Кот-д’Ивуар	4	8	17	26	18	73	2,11	4
Нигерия	36	23	49	128	101	337	9,73	1
В целом по всем странам Африки	356	390	689	1154	874	3463	100	

Источник: Данные ГУВМ МВД России <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya>

За последние пять лет страной-лидером среди стран Северной Африки по количеству принявших российское гражданство иностранцев из африканских стран оставался Египет (39,1 процента от всех принявших российское гражданство иностранцев из стран Африки за 2018–2022 годы), за ним с большим отрывом следуют Тунис (10 процентов), Алжир (8,2 процента), Марокко (7,5 процента), Судан (2,7 процента) и Ливия (0,8 процента). В целом граждане Северной Африки составили 68 процентов от всех иностранцев из Африки, принявших российское гражданство в 2018–2022 годах (см. таблицу 3).

Иностранцы из стран Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки за период 2018–2022 годов составляли примерно треть от всех африканцев, принявших российское гражданство. Более одного процента от общей численности лиц, получивших российское гражданство за 2018–2022 годы среди выходцев из стран Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки, составили представители следующих

шести стран: Гана, Камерун, Конго, Демократическая Республика Конго, Кот-д’Ивуар, Нигерия.

Лидером среди этих стран по количеству лиц, принявших российское гражданство, была Нигерия (9,7 процента в среднем за 2018–2022 годы), за ней следуют Камерун (4,8 процента), Конго (2,8 процента), Кот-д’Ивуар (2,1 процента), Гана (1,8 процента) и Демократическая Республика Конго (1 процент). Ангола, Гвинея, Замбия, Зимбабве и ЮАР, вошедшие ранее в список стран, имевших более 1 процента учебных мигрантов от всего количества учебных мигрантов в России из Африки в среднем за 2018–2022 годы, не вошли в список стран Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки, имевших более 1 процента от общей численности лиц, получивших российское гражданство за период 2018–2022 годов.

Вынужденные мигранты из Африки в Россию

Африка была и остаётся зоной кризисов. В мире ежегодно происходит 20–80 конфликтов, причём 10–30 из них – на африканском континенте⁴³. Так, в 2020 году в мире насчитывалось 39 вооружённых конфликтов, в том числе 7 – на Ближнем Востоке, включая Северную Африку, 20 – в Африке южнее Магриба.

Вооружённые конфликты порождают масштабные потоки беженцев. В 2020 году 22 процента от общей численности беженцев в мире составляли беженцы из африканских стран – их число достигло 7,4 миллиона человек⁴⁴.

Потоки африканских беженцев пока не задевают Россию, и помимо географического фактора (неудобство для массового перемещения африканских беженцев в Россию) тому есть ещё одна причина: миграционная политика РФ пока не видит вынужденных мигрантов из Африки как категорию, перспективную для оседания в России. Согласно официальной статистике⁴⁵, ежегодно в России статус беженца получают десятки человек и среди них почти нет африканцев. Поэтому для тех вынужденных мигрантов из Африки, что могли бы прибывать в Россию, возможности обретения гражданства

⁴³ Абрамова И.О. Африканская миграция: опыт системного анализа. М.: Ин-т Африки РАН, 2009. URL: https://www.inafran.ru/sites/default/files/page_file/abramova-afrikanskaya_migraciya.pdf

⁴⁴ Щербакова Е. Международная миграция по оценкам 2022 года // Демоскоп Weekly, № 973 – 974. 31.01 – 13.02.2023. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2023/0973/barom06.php>

⁴⁵ УВКБ ООН в России. Статистические данные // УВКБ ООН в РФ. URL: <https://www.unhcr.org/ru/stats>

через статус беженца затруднены, и информация об этом, передаваемая по мигрантскому «сарафанному радио», создаёт России репутацию страны, неудобной для беженцев.

Отношение к африканцам в России

Отношение к африканцам в России неоднозначное – это отчасти является наследием советского времени, когда дружба с Африкой повсеместно провозглашалась, но абсолютное большинство советских граждан никогда не имели опыта реального взаимодействия с ними. Дружба с Африкой оставалась отвлечённым понятием для рядового гражданина СССР. И когда общение с выходцами из Африки всё-таки происходило, помимо вполне естественного любопытства порой проявлялась бытовая ксенофобия⁴⁶. Такое положение отчасти сохраняется и до сегодняшнего времени⁴⁷.

Выстраивание «стеклянных стен»⁴⁸ россиянами по отношению к африканцам вряд ли способствует формированию у последних желания работать и жить в России.

Причина прохладного отношения россиян к африканцам ещё и в том, что меры по адаптации к пребыванию африканцев в российском обществе не имеют комплексного характера. Также это объяснимо слабым знакомством с культурой Африканского континента, отсутствием комплексной и периодической информации об Африке в российских средствах массовой информации.

Миграционный диалог «Россия – Африка»

В июне 2022 года был создан Российско-Африканский клуб, объединяющий дипломатов, общественных деятелей, политиков, бизнесменов, деятелей культуры, образования и науки России и африканских стран. Деятельность клуба направлена на развитие дружбы и всесторонних связей

⁴⁶ Гарб П. Иммигранты из США и Канады в СССР: опыт исследования социально-культурной и бытовой адаптации: автореф. дис. ... канд. ист. наук / АН СССР. Ин-т этнографии им. Н. Н. Миклухо-Маклая. М., 1990. URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01000028526>

⁴⁷ Крылова Н.Л. «Смешанные браки» = Inter-marriages: Опыт межкультурного общения / Н.Л. Крылова, С.В. Прожогина. М.: Ин-т Африки РАН, 2002. URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01000969822>

⁴⁸ Полетаев Д. От недоверия к солидарности или новому недоверию? Миграционный опыт России в мировом контексте // Валдайская записка № 97. 28.12.2018. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/valdai-papers/valdayskaya-zapiska-97/>

между Россией и странами Африки и в том числе работе над открытием Музея культуры стран Африки⁴⁹ на базе Государственного музея Востока в Москве.

В декабре 2022 года в Каире состоялся Форум выпускников советских и российских вузов стран Ближнего Востока и Африки⁵⁰, организованный Россотрудничеством и Институтом гуманитарного образования и тестирования, что является одним из важных шагов по выстраиванию системы работы с бывшими учебными мигрантами в СССР и России из Африки.

Краткое резюме и перспективы

На протяжении последних пяти лет численность мигрантов из африканских стран в Российской Федерации остаётся почти неизменной. В 2019 году количество африканских мигрантов, одновременно пребывающих в России, составило около 40 тысяч, с тех пор цифры остаются примерно теми же⁵¹. Это говорит о том, что, несмотря на значительный миграционный потенциал, при общей численности населения Африки около 1,4 миллиарда человек, Россия пока не связана полноценной сетью миграции с африканскими странами.

Трудовая миграция исчисляется несколькими сотнями мигрантов, миграция на постоянное место жительства, как правило, не выходит за пределы одной тысячи в год, вынужденная миграция почти не представлена. Главным миграционным потоком из Африки в РФ на протяжении последних лет остаётся учебная миграция.

В целом среди всех учащихся из стран Африки в России более половины прибывают из двух стран: Египта и Марокко, основных стран-доноров учебных мигрантов. Среди стран Северной Африки за период 2018–2022 годов Египет лидирует как по количеству учебных мигрантов в России, так и по количеству лиц, принявших российское гражданство. Тунис, Алжир и Марокко и по количеству учебных мигрантов, и по количеству лиц, принявших российское гражданство, представляют тройку стран, значительно уступающих по масштабу цифр Египту, но, в сравнении со странами

⁴⁹ Музей культур стран Африки. Сайт Российско-Африканского клуба. URL: <https://rusafroclub.ru/muzej-kultur-stran-afriki/>

⁵⁰ В Каире открылся форум выпускников российских вузов // ТАСС. 17.12.2022. URL: <https://tass.ru/obschestvo/16622675>

⁵¹ Балытников В., Барабанов О., Емельянов А., Полетаев Д., Сид И., Цайзер Н. Возвращение России в Африку: стратегия и перспективы // Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай». 24.10.2019. URL: <https://ru.valdaiclub.com/files/30230/>

Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки имеют более высокие показатели. Исключением в группе стран Западной, Центральной, Восточной и Южной Африки является только Судан, который по своим показателям и по учебным мигрантам в России, и по числу лиц, принявших российское гражданство, соперничает с послелидерской тройкой стран Северной Африки. Среди стран Африки южнее Сахары наиболее заметно также развитие взаимодействия России с двумя странами: Нигерия (Западная Африка) и Камерун (Центральная Африка).

Мигранты из Африки, осевшие в России и получившие российское гражданство, малозаметны и, за немногими исключениями, не представлены в российском общественном пространстве.

Однако, несмотря на то, что миграцию из африканских стран в Россию мы пока наблюдаем в минимальных масштабах, с учётом взрывного роста населения в африканских странах (в 2035 году численность африканского населения может достигнуть 1,9 миллиарда человек, а в 2050 году – 2,5 миллиарда человек⁵²), усиливающейся конкуренции за ресурсы на этом континенте, нарастания рисков экономической и политической нестабильности потоки вынужденной миграции из Африки в Россию могут стать новой составляющей миграционной ситуации в России уже в среднесрочной перспективе. К этому стоит готовиться заранее.

Необходимо обратить внимание на несколько ключевых моментов.

Во-первых, политика интеграции и адаптации африканских мигрантов нуждается в модернизации. Меры могут включать увеличение финансирования, поддержку профильных неправительственных организаций, актуализацию работы СМИ и подготовку журналистов к работе с африканским направлением, конструктивное сотрудничество с землячествами африканцев в России.

Во-вторых, стоит иметь в виду, что, поскольку интенсификация связей с африканскими странами повлечёт за собой увеличение масштабов экономической, а позже и вынужденной миграции из африканских стран в Россию, противодействие ксенофобии и мигрантофобии станет актуальным и острым вопросом. И в этом случае российское общество, а не только самих африканских мигрантов, тоже нужно будет готовить к меняющейся миграционной ситуации.

⁵² Основные демографические показатели по всем странам мира // Демоскоп-Weekly. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/app/world2019_1.php

В-третьих, в рамках работы с учебными мигрантами было бы полезно проводить комплексный ежегодный мониторинг африканских студентов, обучающихся в России, и африканских абитуриентов, планирующих учиться в России, базирующийся на социологических исследованиях как в России, так и в африканских странах.

Глава 7. Руссафрика: ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Результаты голосования африканских стран в Организации Объединённых Наций по осуждению России в конфликте с Украиной, о которых уже шла речь в этом докладе, вызвали замешательство среди большинства неафриканских членов ООН, особенно на Западе. Ведь никто ожидал, что такое возможно со стороны Африки, кроме тех, кто внимательно и с интересом следит за медленным, но неуклонным наращиванием отношений России с континентом.

Эти результаты не только отражают недоверие Африки к Западу – они подтверждают волю континента избавиться от своей исторической несвободы, порождённой колониальным периодом, когда утвердился тезис о зависимости Африканского континента. Эта зависимость нашла своё выражение в термине «Франсафрика» – неологизме, отражающем сотрудничество между Францией и Африкой, закреплённое на многочисленных встречах на высшем уровне между главами франкофонных африканских государств и президентом Франции. Но после появления БРИКС на мировой арене недоверие Африки к Западу находит опору в понимании того, что другой путь сотрудничества, возможно, более плодотворного и равноправного, реален с другими странами – с Японией («Японафрика»), с Китаем («Китафрика») или Индией («Индафрика»). Сегодня надо признать, что континенту пора привыкать к неологизму – «Руссафрика».

Вдохновлённый статьёй Кестера Кенна Кломегаха «Россия видит в Африке шанс увеличить продажи оружия» в *The Guardian* от 4 апреля 2013 года⁵³, журнал *Slate Afrique* на следующий день опубликовал статью под названием «Для чего нам Руссафрика?»⁵⁴. По-видимому, именно тогда был впервые использован этот термин, воздающий должное масштабному

⁵³ См.: Russia eyes Africa to boost arms sales // The Guardian. 4.04.2013. URL: <https://www.theguardian.com/world/2013/apr/04/arms-trade-africa>

⁵⁴ La Russafrique, c'est pour quand? // Slate Afrique. 05.04.2013. URL: <https://www.slateafrique.com/143173/la-russafrique-cest-pour-quand-arme-kalachnikov>

и динамичному, но малоизвестному сотрудничеству. Мы рассмотрим пять его важнейших основ: историческую, экономическую, научно-академическую, политическую и сферу безопасности.

Историческая основа

Исторические связи Руссафрики прослеживаются со средних веков, когда русские и африканские путешественники встречались и общались в ходе паломничеств. Затем наступил XIX век со знаменитым Александром Пушкиным, прадедом которого был не кто иной, как Абрам Петрович Ганнибал, выходец из Северного Камеруна, освобождённый и благодетельствованный Петром Великим. Русские мореплаватели и исследователи взялись за открытие континента ещё до вступления в силу дипломатических отношений, которые постепенно устанавливались с XVIII века. Революция 1917 года закрепила эту историческую конструкцию благодаря обучению африканцев в России. Конгресс Коминтерна 1922 года сделал выбор в пользу деколонизации Африки и поддержки антиколониальных и освободительных движений в борьбе за независимость. Позднее СССР активно участвовал в борьбе против апартеида в Южной Африке.

Политическая основа

Россия имеет дипломатические отношения со всеми 54 африканскими странами при наличии посольств в 49 из них. Она развивает политический дискурс, основанный на принципах, привлекательных для Африки – глобальная демократизация, независимость и невмешательство, отвергающие «условия Запада», дипломатическое присутствие не только в странах, но и в африканских региональных организациях, постоянное напоминание о непричастности России в колонизации Африки, поддержка здравоохранения, присутствие СМИ во главе с *Russia Today* и *Sputnik*, а также защита Африки в органах ООН благодаря праву вето.

Экономическая основа

С окончанием холодной войны Россия постепенно перешла от идеологического подхода к прагматической экономической политике, подразумевающей поиск сырья и развитие бизнеса на континенте. Следуя этой логике, Россия призвала к действию гигантские государственные предприятия («Газпром», Росатом, «Сухой» и так далее) при поддержке двух мощных финансовых организаций, сопровождающих их внедрение на континент («Внешэкономбанк» и «Росэксимбанк»), а также крупные частные компании

(«Лаборатория Касперского», «Русал», «Евраз» и другие), действующие при поддержке специализированных банков. Россия отдаёт предпочтение контрактам солидарности (которые связывают торговлю, энергетику и безопасность), бартерным договорам, договорам о совместных предприятиях и так далее, достоинством которых является равенство в отношениях. Хотя уровень торговли России с Африкой всё ещё низок, он растёт в геометрической прогрессии (400 процентов в период с 2010 года по 2018 год).

Научная и академическая основа

Помимо влиятельного Института Африки РАН, включающего 11 отделов (история, экономика, стратегия, антропология и другие), и Русских домов в Африке (агентство «Россотрудничество»), существует самый известный актер образовательной Руссафрики, а именно Российский университет Дружбы народов им. Патриса Лумумбы, подготовивший с 1970-х годов более 500 000 африканцев, среди которых высокопоставленные чиновники и руководители государств (Жуан Лоренсу из Анголы, покойный Джомо Кеньятта из Кении и другие). Сегодня в России учатся около 15 000 африканцев, из них 3 000 – на российских государственных стипендиях (для сравнения во Франции в 2020 году таких стипендий было только 1 175). В 2021 году Россия выделила 15 000 стипендий иностранным студентам, в том числе африканцам. Для африканцев с их скромными доходами это делает Россию чрезвычайно привлекательной и дружелюбной. Образовавшаяся фабрика африканских элит ставит Россию в центр механизмов управления в нескольких странах, возглавляемых выпускниками российских вузов.

Сфера безопасности как основа

Здесь необходимо разграничивать военную и энергетическую безопасность. Что касается военной безопасности, то в 1970-е годы у Советского Союза было в Африке до 40000 военных советников. Российская безопасность в Африке имеет два измерения: государственное и частное. Государственное измерение вращается вокруг военного сотрудничества (практически со всем континентом), значительной многосторонней военной помощи, связанной с обучением, созданием военных баз и борьбой с терроризмом, а также процветающей торговли оружием (до 30 процентов африканского импорта по данным Рособоронэкспорта). Частное измерение осуществляется многочисленными частными военными компаниями, которые среди прочего участвуют в борьбе с повстанцами и исламистами.

Что касается энергетической безопасности, то Россия является одной из очень немногих стран мира, которые помогают Африке в её усилиях по оснащению атомными электростанциями или мини-электростанциями, чтобы избежать диктата гидроэнергетики в поставках электроэнергии населению. Около пятнадцати африканских стран в настоящее время участвуют в проектах такого рода.

Таким образом, упомянутые пять основ подчёркивают исключительные отношения России и Африки, которые позволили укрепить крепкую молчаливую дружбу – весьма искреннюю, ибо она пронизана взаимным уважением и вниманием.

Заключение

Для того, чтобы выдвинутая в предыдущей главе концепция «Руссафрика» заработала в полную мощь, России необходимо постоянно подтверждать практическими делами приверженность к реализации партнёрства с Африкой.





Для этого нужна стратегия – чёткий, выверенный план с реальными проектами, обоснованным коэффициентом полезного действия и контролируемые результатами. Должен быть сформулирован базис на всех уровнях: политическом, экономическом и гуманитарном.

У наших стран может быть большое взаимовыгодное будущее. Советский Союз сыграл решающую роль в определении вектора развития многих африканских государств после крушения колониальной системы. Мы открыто поддерживали и помогали странам Африканского континента встать на путь самоопределения и свободы выбора. Наша страна активно помогала развиваться молодым, растущим африканским экономикам. На этой дружбе и доверии до сих пор стоят наши отношения.

Историческое прошлое должно лечь в основу современных обновлённых отношений с Африкой. Понимание глубинных основ российско-африканского сотрудничества, знание стоящих перед африканцами проблем, осмысление сути их «запроса» на сотрудничество могут стать серьёзным конкурентным преимуществом России в сложившихся геополитических условиях.

Современная Африка мыслит долгосрочными стратегическими категориями. Пример, доказывающий этот тезис, – «Повестка-2063», документ, принятый в 2015 году главами государств и правительств Африканского союза, который определяет стратегию развития и формулирует основные цели и задачи Африки к столетию деколонизации континента. Обозначенные в нём приоритетные направления и дорожные карты, в том числе энергетические и инфраструктурные, открывают массу возможностей для России. На будущее представляется перспективным лучше координировать российские предложения именно по прикладному сотрудничеству с Африкой, опираясь на выработанные самими африканскими странами механизмами и форматами развития. Такая поддержка Россией внутриафриканских программ будет более эффективной – по крайней мере африканским правительствам будет видна синергия между российской помощью и их собственными задачами и KPI в рамках «Повестки-2063». Ведь это своего рода проект развития с чётко сформулированными представлениями об образе будущего: «Африка должна быть сильным, единым, устойчивым, миролюбивым и влиятельным глобальным игроком и партнёром, играющим значительную роль в мировых делах».

На втором саммите «Россия – Африка» России предстоит найти формулу современного взаимовыгодного сотрудничества с Африкой в рамках этого образа будущего.

 RuValdaitweets
 valdaiclub
 valdaiclub
 valdaiclubcom
 Международный
дискуссионный
клуб «Валдай»
admin@valdaiclub.com



СОВЕТ ПО ВНЕШНЕЙ И ОБОРОННОЙ ПОЛИТИКЕ



Российский совет
по международным
делам



МГИМО
УНИВЕРСИТЕТ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ